

УТВЕРЖДЕНО

Приказом Министерства охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Российской Федерации
от 27 июня 1994г. N 200

ВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК

ОЦЕНКИ И ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИИ

1. Временный порядок оценки и возмещения вреда окружающей среде в результате аварии разработан на основании Закона Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды", нормативных актов Высшего Арбитражного суда Российской Федерации и в соответствии с Положением о Минприроды России.

2. Настоящий природоохранный нормативный документ подготовлен Главным управлением экономики природопользования (Шевчук А.В., Куприянов И.В., Ветошкина Л.П.) с участием специалистов других управлений (Иванов В.А., Лаппо Т.В., Пономарева Л.С.) и структурных подразделений Минприроды России, территориальных комитетов экологии и природных ресурсов Тверской и Московской областей. В основу документа положены разработки Института экономических проблем природопользования (Герехов А.Г.), Научно - исследовательского и координационного Центра по проблемам экологической безопасности и управления природопользованием в условиях рынка (Лукьяничков Н.И.), Государственного института прикладной экологии (Безруков А.А., Лесников Б.М.) Минприроды России.

3. Утвержден приказом Минприроды России от 27 июня 1994 г. № 201

4. Разработан впервые.

5. Настоящий "Временный Порядок оценки и возмещения вреда окружающей среде в результате аварии" не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Главного управления экономики, природопользования Минприроды России.

6. Введен в действие с 01.07.1994 г.

7. Срок завершения действия 01.01.96 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	стр
1. Назначение и область применения	4
2. Основные понятия и определения	4
3. Общие положения	5
4. Установление факта аварии и величины вредного воздействия	6
5. Испытание размеров ущерба и убытков	7
6. Исковое производство	8
7. Формы возмещения вреда	9
Приложение 1.	
Перечень нормативно-правовых, методических и справочных документов	11
Приложение 2.	
Примеры подготовки и оформления документов	15

1. НАЗНАЧЕНИЕ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1. Настоящий природоохраный нормативный документ устанавливает порядок оценки вреда и определения ущерба, нанесенного негативным воздействием на окружающую природную среду в результате аварий на предприятиях, транспорте, организациях, учреждениях и др. независимо от их организационно-правовых форм, расположенных на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

1.2. Документ предназначен для использования территориальными органами системы Минприроды России, специализированными Минприроды России, а также государственными природными заповедниками и национальными природными парками Минприроды России (далее – территориальные органы), при негативном воздействии технологических аварий на их территорию или охраняющие зоны.

1.3. Действие документа не распространяется на случаи причинения пред природной среде в результате стихийного бедствия (любого природного явления, включая паводки, перемещение льдов, землетрясения, оползни и ураганы, которое начавшись или может вызвать аварийное загрязнение окружающей природной среды).

1.4. Возмещение вреда, нанесенного здоровью людей в результате аварийного воздействия, настоящим документом не регламентируется.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.

2.1. Авария - отклонение от обычно допустимых эксплуатационных условий деятельности, которое вызывает или может быть причиной негативного воздействия на окружающую природную среду (приложение 1, п.26).

2.2. Негативное воздействие на природную среду - любые прямые или косвенные, немедленные или возникшие через какое-то время временные последствия аварии в частности для:

- а) живой, флоры и фауны;
- б) почвы, воды, воздуха и атмосферы;
- в) взаимосвязи между факторами, указанными в подпунктах а) и б) 2.2.

Вред природной среде это негативные изменения и последствия снижения качества природных ресурсов и среды обитания человека, биологического размножения и биопродуктивности природных компонентов, в конечном итоге – снижение эколого-ресурсного потенциала территории. Понятие "вред" включает в себя прямой и косвенный ущерб, а также убыток.

2.3. Ущерб - это выражение в денежной форме результатов негативного воздействия на окружающую природную среду.

2.4. Убытки - материальные потери и финансовые издержки (прямые и косвенные) природопользователей (граждан, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности), возникающие в результате ликвидации экологических последствий аварии и восстановления нарушенного состояния природной среды (отдельных ее компонентов); потери здоровья, порчи имущества и продажки природопользователей; упущенная выгода от изменения состояния окружающей среды и природных ресурсов и др.

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1. Вред, нанесенный окружающей среде, оценивается на основе фактически установленного, инструментально измеренного и документально подтвержденного негативного воздействия на окружающую среду в результате аварии.

3.2. Величина компенсации ущерба, нанесенного негативным воздействием на окружающую среду, определяется как сумма ущербов, причиненных различным природным ресурсам, то может быть определена и по одному из них.

3.3. Расследование факта и причин аварии, оценка вредного воздействия на окружающую среду и расчет величины ущерба производится территориальными органами системы Минприроды России. При необходимости, по представлению территориальных органов Минприроды России, либо под их руководством, эта работа может проводиться комиссией, создаваемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В состав комиссии могут включаться представители специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области регулирования использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, а также специалисты научно-исследовательских, проектных и других организаций, аккредитованных для выполнения работ (услуг) природоохранного назначения.

3.4. Субъект хозяйственной деятельности - природопользователь, по вине которого произошла авария, возмещает ущерб и убытки от прямого и косвенного воздействия, а также от возможных отдаленных последствий данного воздействия на окружающую среду в порядке установленном законодательством.

3.5. Сбор доказательств, необходимых для подтверждения факта экологического правонарушения, оценки масштабов экологических последствий сюда и расчетов компенсации за ущерб, причиненный в результате аварии, а также стоимостная оценка ущерба производятся с использованием отраслевых нормативно-методических документов, перечень которых приведен в приложении 1. Могут быть использованы также материалы кадастровой оценки природных ресурсов, экологические паспорта. Оформление результатов работы должно соответствовать рекомендациям, приводимым в приложении 2.

3.6. Затраты на проведение работ по оценке фактов предного воздействия на окружающую среду и величины ущерба и убытков и др. и оформление составляют узкий документ, включается в состав уб.1,как и компенс.,заявленной стороной.

3.7. Регламентация форм и способов возмещения преда при трансграничном "межрегиональном" воздействии на окружающую среду осуществляется в соответствии с экологическими требованиями законодательства Российской Федерации, решениями специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды

3.8. Территориальные органы системы Минприроды России обязаны оказывать друг другу необходимое содействие в установлении места, причин и непосредственной аварии, оказавшей трансграничное "межрегиональное" воздействие на окружающую природную среду, а также в определении преда и возмещении ущерба причиненного окружающей природной среде

4. УСТАНОВЛЕНИЕ ФАКТА АВАРИИ И ВЕЛИЧИНЫ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

4.1. Расследование причин и последствий аварии произоходится территориальными органами Минприроды России немедленно при получении информации о ней, независимо от того, будет ли создаваться комиссия о членов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В случае создания указанной комиссии, представители территориальных органов Минприроды России подключаются к ее работе.

4.2. Первичным документом, создаваемым представителем территориального органа Минприроды России или членами комиссии для фиксации факта аварии и величины вредного воздействия на окружающую среду, является протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации (приложение 2, форма 1).

4.3. В указанном протоколе должны содержаться следующие основные сведения:

- время и место аварии;
- время проведения обследования;
- лицо или лица, составившие протокол;
- реквизиты юридического или физического лица, виновного в аварии;
- характер аварии и ее последствия (воздействие на окружающую среду, выбросы, сбросы, размещения отходов, затопления и т.д.);
- краткая оценка состояния окружающей среды, вида, размежа и продолжительности воздействия на природные среды (загрязнение воздуха, вод, почвы, повреждение или гибель представителей растительного и животного мира, людей) в месте нахождения предела его проявления;
- статьи законодательных актов и пункты нормативных документов, нарушение которых констатируется при обследовании;
- сведения о сборе доказательства (отбор проб, выполнение измерений и т.п.) в процессе первоначального обследования;
- оперативные меры, принятые для ликвидации последствий аварии, используемые для этих целей средства;
- обязательства виновной стороны по ликвидации последствий аварии.

В протоколе могут быть приведены как точные, так и предварительные сведения на окружющую среду.

Содержание протокола конкретизируется в зависимости от вида воздействия на окружающую среду с учетом требований и рекомендаций нормативно-методических документов, утвержденных или разрешенных к применению Минприроды России.

4.4. Результаты обследования, зафиксированные в протоколе, подтверждаются подписями всех участников обследования и представителем виновной стороны, а также свидетелями. В случае несогласия с какимилибо обстоятельствами, указанными в протоколе, каждый из них вправе изложить собственное мнение. Фактические данные, содержащиеся в протоколе, не могут быть скорректированы без согласия территориального органа Минприроды России или инспектора комиссии, проводивших обследование.

4.5. Детальное расследование обстоятельств причинения вреда и сбор доказательств, обосновывающих величину ущерба и убытков, может быть продолжено после составления протокола и определяется программой работы соответствующего территориального органа Минприроды России или комиссии (приложение 2, форма 2).

4.6. Итогом работы по расследованию аварии является расчет денежных средств, характеризующий размеры ущерба и убытков.

5. ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ УЩЕРБА И УБЫТКОВ

5.1. Исчисление ущерба и убытков осуществляется на основании действующей нормативно-методической документации, кадастровой оценки природных ресурсов, а также для исчисления размера взыскания за ущерб фунте и франке (приложение 1). При возможности используются прямые методы счета. При этом документально подтверждаются данные об убытках и ущербе, включая упущенную выгоду. В конкретных ситуациях, при недостаточном нормативно-методическом обосновании, используются экспертные оценки компетентных специалистов.

5.2. Оценка ущерба от проявления социально-экологических и экономических последствий аварии осуществляется на основе специальных обследований, ликвидационных расчетов и прогнозных экспертизных оценок возможных последствий.

5.3. Убытки потерявшей стороне, связанные с ликвидацией последствий аварии, рассчитываются по документам, предоставленным потерпевшим и включают их в исковое заявление (приложение 1, п.22).

5.4. Убытки, связанные с ликвидацией последствий аварии, понесенные потерпившей стороной, не учитываются при определении суммы иска.

5.5. При расчете величины ущерба учитывается продолжительность негативного воздействия на окружающую среду, соответствующие коэффициенты экологической ситуации и экологической опасности, а также изменение уровня цен.

5.6. Влияние ущерба, причиненного негативным воздействием на окружающую среду в зонах экологического бедствия, районах Крайнего Севера и местечтах, приравненных к районам Крайнего Севера, на территории национальных парков, освоюемых и заповедных территориях (территориях), эколого-курортных регионах, а также на территориях, включенных в реестр (приложение 1, п.21)

5.7. Ущерб от загрязнения атмосферного воздуха определяется исходя из массы загрязняющих веществ, рассеивающихся в атмосфере. Масса загрязняющих веществ определяется расчетным или экспертным путем по действующим методикам (приложение 1, пп 23,32-38) В случае отсутствия методики определения ущерба расчет осуществляется, как за сверхлимитный выброс, путем умножения массы загрязняющих веществ на базовые нормативы за выброс 1 т. загрязняющих веществ в атмосферу в пределах установленных лимитов (временем согласованных выбросов) с применением коэффициентов индексации, экологической ситуации и поправляющего коэффициента (приложение 1, п 20, 21).

5.8. Ущерб от загрязнения водного объекта определяется суммированием ущерба от изменения качества воды и размера потерь, связанных со снижением его биопродуктивности (приложение 1, пп.27,28,29). Временно, до утверждения специальных методических указаний, ущерб от изменения качества воды оценивается как за сверхлимитный выброс путем умножения массы загрязняющих веществ, приведших в водный объект, на базовые нормативы платы за сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты в пределах установленных лимитов с применением коэффициентов индексации, экологической ситуации и повышающего коэффициента S (приложение 1, п.20). Размер потерь, связанных со снижением биопродуктивности водного объекта, определяется на основе непосредственного обследования биологических ресурсов, экспертной оценки стоимости снижения биологической продуктивности с учетом нормативно-методических документов (приложение 1, пп.12,13,14,42-45,51,52).

5.9. Размер взыскания за ущерб, причиненный гражданиами, юридическими и физическими лицами незаконным выловом, добычей или уничтожением биологических ресурсов, определяется инструкциями, методиками и тарифами (Приложение 1, пп.12-14, 39-52).

5.10. Размер ущерба от загрязнения земель определяется на основе утвержденных указаний в соответствии с порядком определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами и экспертной оценки стоимости потерь, связанных с деградацией земель в результате чрезвычайного воздействия (приложение 1, п.20,21,30).

5.11. Величина ущерба от засорения территории обломками определяется в размере платежа за размещение отходов на не отведенной для этой цели территории в соответствии с инструктивно-методическими указаниями по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (приложение 1, п.16,17,20). Для расчета массы, объема, состава, класса опасности используются данные аналитических замеров и экспертизных оценок.

6. ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО

6.1. Материальная ответственность за нарушение экологических требований законодательства Российской Федерации определяется в установленном Законом порядке.

6.2. Истцами по искам о возмещении ущерба и убытков, причиненных окружающей среде, могут выступать, как потерпевшая сторона, так и местные территориальные органы системы Минприроды России, если объект, которому причинен вред, находится в общем пользовании. Территориальные органы системы Минприроды России, не являющиеся юридическими лицами, вправе предъявлять иск лишь на основании специальной доверенности, выданной им вышестоящими территориальными органами Минприроды России. Прельзывание иска территориальными органами Минприроды России не лишает возможности предъявить иск потерпевшим в результате аварии юридическим лицам.

6.3. Решение о подготовке и направлении претензии или искового заявления принимается на основании Протокола о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации, доказательств, собранных в процессе расследования, и произведенного расчета ущерба и убытков.

6.4 Претензия или исковое заявление должно содержать (приложение 2, форма 7).

- реквизиты истца;
- реквизиты ответчика,
- сумму иска,
- сведения о месте, времени, характере причиненного вреда,
- указания на статьи законодательных актов и пункты нормативных документов, которые были нарушены ответчиком;
- ссылки на нормативно-методическую документацию, использованную при подсчете суммы иска.

6.5. К исковому заявлению или претензии прилагаются

- протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации,
- фотодокументы;
- картосхемы;
- акты об отборе и анализах проб (приложение 2, форма 3),
- заключение о массе загрязняющего вещества (приложение 2, форма 6) и другая количественная оценка гибели и заражения биоты, повреждения растительного и почвенного покрова;
- свидетельские показания (имеющиеся),
- экспертная оценка косвенного ущерба от аварии,
- расчет ущерба и убытков, причиненных негативным воздействием на окружающую природную среду;
- доказательства правового положения ответчика;
- иные документы.

6.6. Ответчиками могут выступать физические и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и принадлежности.

6.7. Пострадавшая сторона имеет право повторно обратиться в суд или арбитражный суд при выявлении отдельных последствий аварии с требованием о возмещении ущерба и убытков. Срок исковой давности определяется Законом.

6.8. Каждая сторона вправе опроверговать решение о факте нанесения вреда либо о размере возмещения. Опровергование осуществляется подачей мотивированного письменного заявления вышестоящему органу специальной компетенции в течение установленного законодательством срока.

7. ФОРМЫ ВОСЗМЕЩЕНИЯ ВРГ

7.1. Возмещение вреда потерпевшей стороне может осуществляться в натуральной и стоимостной формах за счет собственных средств виновника аварии или средств страховых организаций, осуществляющих экологическое страхование.

7.2. К натуральным формам возмещения относятся меры по восстановлению эквивалента утраченному количеству и качеству природного ресурса, предоставлению равноправного природного ресурса взамен утраченного или выведенного из хозяйственного оборота, восстановлению природного ресурса до исходного состояния на момент нанесения вреда, выделению заменяющих объектов, материалов технологических процессов, оборудования и т.д., строительство за счет виновной стороны и передача потерпевшей стороне сооружений и объектов по воспроизведству и восстановлению утраченного

взаимствуются соответствующие соглашения и договоры, при этом руко-
рующие порядок, условия, сроки и объемы компенсационной выплаты потерпевшей стороне эквивалента; либо аналогичного восстановления природного ресурса, утраченного в результате наименее тяжкого вреда, определенных действий или бездействия;

устанавливаются прямые хозяйствственные взаимосвязи, в том числе путем подписания договоров поставки, титульных списков объектов строительства и реконструкции и др.

7.3 К стоимостным формам возмещения вреда относят:

преподнесение финансовых средств для восстановления нарушающего состояния окружающей среды до исходного к моменту наименования вреда уровня;

- финансирования мероприятий по воспроизводству природных ресурсов;

- финансовое обеспечение мер по возмещению вреда, включая уплату штрафа в связи с этим потерпевшей стороной выгоду;

компенсация иных дополнительных затрат в связи с восстановлением природного ресурса и народнохозяйственной продукции.

При стоимостной форме возмещения:

- виновной стороной (или страховкой организацией) на соответствующий счет перечисляются требуемые средства, в полном объеме и в установленные сроки;

- предусматриваются поэтапные компенсационные выплаты в соответствии со сроками восстановления утраченного в результате наименования вреда;

- на договорной основе виновной стороной обеспечивается логистический режим финансирования и кредитования по перечню мероприятий пострадавшей стороны;

- устанавливаются иные формы, искажающие мотивацию и последствия наименования вреда.

7.4. Формы возмещения вреда предлагается пострадавшей стороной или территориальными органами Минприроды России и определяется решением судебных или арбитражных органов.

7.5. Минприроды России и его территориальные органы осуществляют контроль за полным исполнением мероприятий по возмещению вреда окружающей среды.

7.6. Если в ходе проверки соответствия органами Минприроды
то взнискание средств в возмещение вреда производится в региональный
экологический фонд и осуществляется по решению суда или арбитража.

Приложение 1

Перечень нормативно-правовых, методических и справочных документов

1. Закон РФ "Об охране окружающей природной среды" (от 19.12.91 N 2060-1).
2. Закон Российской Федерации "О плате за землю" (от 11.10.91б/н).
3. Гражданский Кодекс Российской Федерации (от 11.10.64).
4. Гражданский - процессуальный кодекс Российской Федерации (от 11.10.64).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (с комментариями, от 01.01.85).
6. Административный процессуальный Кодекс Российской Федерации (от 15.04.92, М., Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1992 г. N 16, ст.836-837)
7. Положение о претензионном порядке регулирования споров (Постановление ВС РФ, N 3116-1 от 24.06.92).
8. "С 5 утверждении Порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещения отходов, другие виды предпринимательства" (Постановление Правительства РФ от 28.08.92 N 632).
9. Положение о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 23.04.94 N 375).
 10. Положение о системе экологической безопасности Российской Федерации (Минприроды РФ, 03.12.92).
 11. Положение о сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации (ГКЧС России, М., 1993 г.)
 12. Положение о государственных природных заповедниках в РСФСР, (утверждено постановлением Правительства РСФСР от 18.12.91 N 48).
 13. Положение о национальных природных парках Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 10.08.93 N 769).
 14. Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или побегом объектов водных биологических ресурсов (Утвержден постановлением Правительства РФ от 25.05.94 N 515).
 15. Положением о порядке взаимодействия Минприроды России с территориальными природоохранными органами в области организации заповедного дела (Утверждено приказом Минприроды РФ от 17.12.93 N 264).
 16. Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методических рекоменданий по определению класса токсичности промышленных отходов (М., 1987 г, Минздрав СССР, ГКН Г СССР).
 17. Предельное содержание токсичных соединений в промышленных отходах, с исключающее отнесение этих отходов к категории по токсичности (М., 1984 , Минздрав СССР, АИ СССР, N 3170-84)
 - 18 Справочные правила устройства и содержания полигонов для промышленных отходов (М., 1983 г., Минздрав СССР).

19. Порядок начисления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов (Санитарные правила, М., 1985, Минздрав СССР)
20. Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (Минприроды РФ, М., 1993 г.).
21. Базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов (Минприроды РФ, М., 1992 г.).
22. Временная методика определения размера ущерба (убытков), причиненного нарушениями хозяйственных договоров (Сборник законов Российской Федерации и других нормативных актов о порядке разрешения хозяйственных споров, М., 1993 г., по состоянию на 01.03.93, газета "Экономика и жизнь" N 3, январь 1991 г.).
23. Пособие по оценке опасности, связанной с возможными авариями при производстве, хранении, использовании и транспортировке больших количеств пожароопасных, взрывоопасных и токсичных веществ (к Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при разработке технико-экономических обоснований и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов, одобрено Управлением экологических нормативов и методического обеспечения Государственной экологической экспертизы (письмо N 10-8-7 от 31.01.92г., Межведомственный НМЦ "Информатика риска", М., 1992 г.).
24. Иски и претензии (Справочное пособие, Жуков А.А., Папин С.А., М., Юридическая фирма "Призет", 1992 г.).
25. Инструкция "О порядке привлечения должностных лиц, граждан к административной ответственности и наложения штрафов на юридических лиц за санитарные правонарушения (Госкомсанэпиднадзора РФ, N 178 от 27.19.93 г.).
26. Кодекс поведения при аварийном загрязнении транспортных внутренних вод (ОНН, Нью-Йорк, 1991 г.).
27. Методика подсчета убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства (ЦБНТИ Минводхоза СССР, М., 1983 г.).
28. Рекомендации по аэрофотосъемке нефтяных разливов, дешифрованию фотодокументов и оценке площади нефтяного разлива (Минводхоз СССР, М., 1984 г.).
29. Руководство по расчету площади нефтяного пятна при работе с беспилотной аэрофотосъемкой с помощью микрокалькулятора "Электроника Б3-3- 44" (МВХ, СССР, 1984 г.).
30. Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами (Минприроды России, М., 1993 г.).
31. Инструкция по организации и осуществлению государственного контроля за использование и охрану земель органами Минприроды России (Утверждена приказом Минприроды России от 25.05.94 N 160, зарегистрирована в Минюсте России 16.06.94 N 602).
32. Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими ядовитыми веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте (Гипромет СССР, Л., 1991 г., РД 52.04.253-90).

13 Временные рекомендации по расчету выбросов вредных веществ в атмосферу в результате строения на пойменных твердых бытовых отходах и рамкера промышленского цикла и загрязнение атмосферного воздуха (Минприроды России, N 87 от 16.11.92 г.)

14 Временные указания по проектированию изменения концентрации аэрозольного загрязнения воздуха с целью действующими лимитами веществами (Л., ГО им. Всескока, ШПО "Галфун", 1988 г.)

15 Методика оперативной оценки навигационной опасности объектов пародного хозяйства (Штаб ГО СССР, 1990 г.).

16. Информационный указатель отраслевых методических документов, разработанных во исполнение Плана № 03.07 "Разработать и внедрить инструментальную аналитическую и балансовую методы определения параметров техногенных выбросов и выбросов от сжигания топлива, технологических газов и производственных отходов" программы работ по проблеме ГКНП 0.85.04

Создать и внедрить эффективные методы и средства контроля загрязнения окружающей среды" в течение 1981-1983 гг. (Госкомтифомет СССР, Л.; 1986 г.)

дополнение N 2 к Информационному указателю отраслевых методических документов от 15.08.86 N 23/6976;

дополнение N 3 к Информационному указателю отраслевых методических документов от 5.12.89 N 7194/33;

дополнение N 4 к Информационному указателю отраслевых методических документов, 1990 г.;

дополнение N 5 к Информационному указателю отраслевых методических документов от 25.05.91 N 363/33;

дополнение N 6 к Информационному указателю отраслевых методических документов от 28.05.92 N 210/33.

17 Методические рекомендации по расчету параметров выбросов газовой смеси и ее рассеивания при аварийных разрывах газопроводов (Минприроды РФ, ВНИИГАД, Академия нефти и газа им. Губкина, 1992 г.).

18 Методика расчета количества вредных веществ, выбрасываемых при сплошном горении нефтепродуктов на поверхности (Самара, Гипровостокнефть, 1991 г.).

19 Инструкция о порядке применения к ответственности за нарушение чистоты водопользования (Госкомлес, М., 1987 г.).

40. Размеры неустоек за нарушение лесохозяйственных требований при отпуске древесины на корню в лесах Российской Федерации (Утверждены постановлением Правительства РФ от 01.02.92 г. N 67).

41 Прейскурант N 07.01-01 и дополнительный прейскурант N 07.01-01 (1991). Такса на древесину, отпускаемую на корню (Утвержден постановлением Комитета цен при Минэкономике РСФСР от 21.11.91г. N 207).

42. Временная инструкция о порядке производства по делам о нарушении правил пользования и охраны животного мира (приказ Минприроды РФ от 01.02.93 N 18).

43. Временная методика оценки ущерба, нанесенного рыбаками в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведении различных видов работ на рыболовоинственных водосборах (Госкомприроды СССР, М., 1990 г.);

44 Методика подсчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов (Утвержден Минрыбхозом СССР 12.07.74 N 30-2.02).

45.Методика подсчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате сброса в рыбохозяйственные водоемы сточных вод и других отходов (Утверждена Минрыбхоз СССР 16.08.67 N 30-1-11).

46.Шкала гражданских исков, предъявляемых к организациям и лицам в возмещение ущерба, причиненного государственному охотническому фонду (Утверждена Минсельхоз РФ от 22.08.93 г.).

47.Методика расчета временных выбросов (сбросов) и оценка экологического ущерба при эксплуатации различных видов карьерного транспорта (М., 1994 г. Согласовано с Минприродой России).

48.Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением подземных млекопитающих, птиц, рептилий, амфибий и подземных беспозвоночных животных (Утверждены приказом Минприроды России от 04.05.94 N 126, зарегистрированы в Минюсте России в июне 1994 г., N 592).

49.Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (Утверждены приказом Минприроды России от 04.05.94 N 126, зарегистрированы в Минюсте России в июне 1994 г., N 592).

50.Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием, сбором, заготовлением или уничтожением объектов растительного мира, относящихся к видам растения и грибов, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также уничтожением, истощением и разрушением мест их произрастания (Утверждены приказом Минприроды России от 04.05.94 N 126, зарегистрированы в Минюсте России в июне 1994 г., N 592).

51.Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением биологических ресурсов, установленными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Утверждены приказом Минприроды России от 04.05.94 N 126, зарегистрированы в Минюсте России в июне 1994 г., N 592).

52.Такса для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами уничтожением, незаконным выловом или влечьей юридич. видов бентосных видов ресурсов из внутренних рыбохозяйственных водоемах, территориальных водах, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и видах анадромных видов рыб, обитающих в реках России, за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации до внешних границ экономических и рыболовных зон иностранных государств (Постановление Правительства РФ от 25.05.94 N 515).

Примеры подготовки и оформления документов

В приложении приводятся общие правила составления документов, оформленных представителями территориальных органов Минприроды России при загрязнении окружающей среды в результате аварии. Форма документа примерна и зависит от вида аварии.

Документы, формы которых приведены в приложении, заполняются в бланках, отпечатанных типографским способом, пишущей машинкой, чернилами или шариковой ручкой черным цветом, лицом, которое указано в соответствующем пункте документа. Заполнение производится в одном экземпляре, а необходимо количество копий получается размножением на копировальной технике.

В этом случае каждый экземпляр копии нумеруется и заверяется (подпись, печать) лицом, составившим этот документ; одновременно заполняется и графа количестве экземпляров.

Только такие экземпляры, включая первый, имеют аутентичность и равную юридическую силу. Все остальные копии документа должны заверяться нотариально.

При отсутствии копировальной техники заполняются несколько бланков документов, о чем делается дополнительная надпись: указываются порядковые номера бланков на каждом экземпляре документа.

Нумерация всех бланков документов сквозная и образуется при их печати типографии. Использование и выдача бланков документов отражается в расходном журнале территориального органа системы Минприроды России.

Протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации заполняется по каждому отдельному случаю аварийного загрязнения, причем на каждый, во линию случаю предполагаемый или установленный источник загрязняющих веществ, составляется отдельный Протокол.

При заполнении Протокола необходимо придерживаться следующих правил.

1) Схема расположения источников загрязняющих веществ, ситуационный план составляется на отдельном листе белой бумаги или на копии карты района, причем обозначение отдельных объектов написывается черным цветом маркером, пена, пастелью. Схема на копии засекречивается, кроме Комиссии личной печаткой и подписью инспектора, а также инициалами лиц, указанных в п.5 и 11; схема на копии карты заверяется подписью инспектора и лиц, указанных в п. и 11.

2) Инспектор вписывает из документов (журналов, сертификатов,накладных и т.п.) необходимые сведения в Протокол в присутствии Представителей виновной стороны или получает копии соответствующих документов, либо отмечает их отсутствие или неправильное ведение.

3) В п.9.5 и 9.6 следует обязательно отметить, как и каким образом были получены те или иные характеристики при проведении расследования, и

оснований которых предполагается в дальнейшем проводить расчет массы загрязняющего вещества.

4) Объяснения Представителя виновной стороны по факту загрязнения могут быть зафиксированы в отдельном документе, который должен иметь следующие сведения: дата и время составления (по п.1), фамилия представителя виновной стороны (по п.5), и заверяется подписями лиц, указанных в п.11 и Инспектором. Личная подпись Представителя виновной стороны на каждом листе каждого Указывается, к какому Протоколу (номер бланка) объяснение прилагается.

5) Заполнение п.11 и 12 безусловно необходимо; п.12 должен быть заполнен кроме случая, когда Представитель виновной стороны отказался его подписать.

При отказе Представителя виновной стороны подписать этот пункта, инспектор должен предупредить о трактовке в таком случае, как о согласии со всеми линиями инспектора. В этом случае в п.12 делается прочерк.

Несогласие или неподтверждение сведений должно быть аргументировано. При необходимости развернутых формулировок составляется отдельный документ в соответствии с требованиями, предъявленными к объявлению Представителя виновной стороны. В этом документе отражается мнение Представителя виновной стороны только по процедуре составления Протокола и действий инспектора.

6) Протокол должен быть заверен печатью. Печать инспектор должен иметь с собой.

Акт об отборе проб составляется на каждую пробу и является приложением к Протоколу о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации. Пункты с 1 по 7 заполняются при составлении Акта и заверяются подписями.

Пункт 5 необходимо заполнить конкретными сведениями, позволяющими однозначно определить и идентифицировать место отбора и расположение точек отбора.

Часть Акта, фиксирующая результаты анализа данного экземпляра пробы (п.9) заполняется после проведения анализа и заверяется печатью соответствующей организации.

Акт об отборе пробы является неотъемлемой частью экземпляра пробы. Организация, проводившая анализ пробы имеет право не проводить анализ, если не заполнены следующие пункты Акта: 1, 6, и отсутствует печать.

Форма 1

(помимо иных - телеграммного ордера Минприроды России)

(номер телекса, телефона)

(номер бланка)

ПРОТОКОЛ
о нарушении экологических требований законодательства
Российской Федерации

1. Дата и время составления Протокола: 19 г. ч.к. мин.

2. Место составления Протокола

3. Должность лица, составляющего Протокол

(фамилия, имя, отчество)

(номер телекса, номер служебного телефона, как и когда выдано)

4. Виновник нарушения

(предполагаемый или установленный полное и наименование

(наименование, местонахождение, регистрация судна и бортовой адрес и МФО бланка)

вид собственности

5. Представитель виновной стороны

(фамилия, имя, отчество)

(правдоподобно, место жительства, паспорт)

6. Обстоятельства экологического правонарушения (по содержанию сообщений)

6.1. Как обнаружено загрязнение

(указание признаков)

(фамилия, имя и отчество)

6.2. Как и где обнаружено загрязнение

6.3. Документы, составленные при обнаружении нарушения (протокол наблюдений с борта судна, с берега и т.п., заявление граждан, допросы или рапорт)

(по содержанию, номер, дата, время)

(куда направлены)

6.4. Применение инструментальных средств при обнаружении нарушения.

(перечисление средств и условий их применения, результатов)

6.5. Сведения о факте нарушения

источник нарушения.....

(координаты, место, время и дата обнаружения воздействия на окружающую среду)

(воздействие, гибель, рибка, расположности и др. действительное)

(или предполагаемое воздействие и его последствия)

7. Особые обстоятельства, сопутствующие нарушению.....

(перечислить.)

8. Статья Закона или проект нормативного акта, нарушение которых
констатируется при обследовании:

(пункт, статья, абзац)

9. Применение инструментальных методов и средств:

9.1. Проведение фото-, кино- или видеосъемки (что именно, условия съемки: время, расстояние, угол, фокусное расстояние, освещение, примененная аппаратура, оператор и т.п.)

9.2. Отбор проб (номера актов отбора, общее количество проб)

9.3. Фиксирование показаний приборов (назначение приборов, их расположение, наличие клемма зондоверителя, цена съемки и т.п.).

9.4. Запись сведений из журналов и других документов, снятые копии документов (указать сведения об отказе предъявить соответствующие документы: кто и какие именно, мотивировка отказа):

9.5 Результаты и способы получения технических и количественных характеристик

(ԱՊՄԸ ՀՐ 1345)

число труб и измерение длины, размеров, толщины стекол и расхода газа

9.6 Применение средства измерения и отбора (назначение средства, измеряемая величина, инвентарный номер)

(песъ искажене)

10. Объяснение представителя предприятия-источника загрязнения

(*иначе то слово никак не может быть включено в предложение*)

11. Лица, присутствующие при составлении Протокола и подтверждающие правильность, внесенных в него сведений

(Ф.И.О., должность, место работы, паспортные

допуск толи N удачно описан в книге А.И. Попова.)

12. Представление типовой стороны

(Факультет ИМРК при УГЛТУ им. Г.И. Невельского)

при составлении настоящего Протокола присутствовал и с процедурой составления и действиями лица, составившего настоящий Протокол

(согласен, нет согласия с определением)

и подтверждаю правильность сведений

(не подтверждены)

о чём свидетельствую собственноручной подписью

(подпись для приема)

13. Лица, присутствовавшие при составлении настоящего Протокола, и имеющие особое мнение, отличное от следующих в вышеприведенных пунктах

(ФИО, должность, место работы, паспортные данные том N включая регистрацию по месту жительства)

(указанные в нем состоят особое мнение и не являются официальным документом, опубликованным в обще-

MICR

14 Жилы, получившие экспедиции историка Протасова

Опрос - и лекция про физиологию пищи - ПИЩЕВАЯ ДОБРОПОСТЬ - МЕНЮ - Работа с питанием - Рациональное питание

IV. Комісія по розширенню Протоколу
(продовжує)

16. Споруди
номер бланка
фактичний вимірювальний (п. 4))
поміж

після

Форма 2

**Программа работы
комиссии по расследованию факта экологического правонарушения для
последующего расчета нанесенного им ущерба**

1 Состав комиссии

(организация и фамилии: имя, отчество ответственных исполнителей)

2 Функции представителей комиссии**2.1**

(организация и фамилии: имя, отчество представителя

(статус (лицензирование, аккредитации) для либераторов)

вид работ, сроки, результаты

документации

2.2

(и/или членов комиссии организаций, фамилии: имя, отчество представителя)

Форма 3

(наименование территориального органа системы Минприроды России)

(индекс, адрес, телефон)

(номер бланка)
ЛК 1
об отборе проб
к Протоколу о нарушении экологических требований
законодательства Российской Федерации

от 199 г.

(номера бланков Протокола)

1. Дата и №, "от отбора проб" " 199 г.
г.о. МИП**2. Провооотборщик**

фамилия имя отчество

(место работы удостоверение №)

3. Инспектор или должностное лицо, составляющее настоящий ЛК 1

фамилия имя отчество

должность

место работы № удостоверения личности

4. Представитель виновной стороны

фамилия имя отчество

должность паспорт № удостоверения личности

присутствия или присыпания по открытия присутствия при отборе проб

5. Цель отбора проб**6. Общее число точек отбора**

(прописью)

Условия отбора проб

составление поверенных

ветер, течение, освещенность и др.

8. Должностное лицо территориального органа Минприроды России

фамилия, имя, отчество нечуть помянуть

ИСЧАТЬ

9. Результаты измерений

№	Наименование определяемого компонента показателя качества	Код вещества	ОСН	Размерность	Единица измерения

10. Жилищ, осуществившие за проведение анализа

.....
фамилии, и.о. должности
помещ., логот.

ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ

Форма 4

Приложение к акту отбора проб

Место отбора пробы.....

Время отбора пробы.....

Вид пробир (разовая, укрепленная).....

Проблемы борьбы с устроистством.....

Расход вод на момент отбора.....

Визуализация наблюдений и получение измерений в месте отбора проб:

Анализ первого часа, физические показатели.....

.....

Аналитические пробы:

Анализические пробы для параллельного определения

From: [http://www.w3.org/2001/sw/wiki/index.php/ResourceDescription](#)

(Инициализация показателей и констант, номера)

Гардина в

(Изменение масштабов)

подушки...

(положение, физ. лиц, полномочия представителей избирателей)

Арбитражные процессы.....

Социализация членов семьи и нестабильность

На ограниченное хранение получателя

植物细胞壁的组成与功能

Форма 5

Результаты анализов

в пробах №№
(по паспортам №)

1. Лаборатория
(наименование, статус, адрес, реквизиты)

2. Начало окончание проведения анализов

3. Методика(ИГД), СИ(сведения о проверке или аттестации для ИСИ)

№ пробиц	Результат: сд.изм.: с +, -	Результат, принимаемых в расчет ущерба: сл изм.
.....
.....
.....
.....

Лица, ответственные за проведение анализов:

(напечатанное лицом или выданные в письменном виде на бланке органа или учреждения МВД Российской Федерации)

(напечатанное лицом или выданные в письменном виде на бланке органа или учреждения МВД Российской Федерации)

номер бланка

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о массе загрязняющего вещества

к Протоколу № факту загрязнения " " 199 г

номера бланка протокола

1 Дата составления "заключения" " 199 г

2 Лицо, составившее Заключение
Фамилия, имя, отчество

должность / удостоверение личности

3 Источник загрязняющего вещества

4 Вид загрязняющего вещества
Изначальное вещество5 Расчет массы загрязняющего вещества
5.1 Формула расчета

5.2 Исходные данные

обозначения	величина	размерность	наименование	источник следствия
- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -
- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -
- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -

5.3 Результаты вычислений

обозначение вычисляемой величины	значения исходных данных в формуле	результат размерности

6. Расчет произведен.....

(фамилия, имя, отчество, должность, подпись)

7. Представитель предприятия - источника загрязнения с результатами расчета ознакомился и экземпляр № ... заключения получил

.....
фамилия, имя, отчество, должность, подпись, дата или.....
запись о почтовом отправлении

8. Совершил.....

.....
фамилия, имя, отчество, подпись[Печать](#)

Форма 7

Исковое заявление

(затяг и время приведения ущерба, убытков, наименование региона, подконтрольного предприятия, причинившего вред).

В результате несоблюдения.....
(уклада природу, повлекшую предное последствие: нарушения экологических, промышленных норм и требований)

при ненадлежащей и охране природных ресурсов; невыполнение условий и обязательств, ненадлежащее выполнение сопроводительных и предупредительных мер и др.)

причинен ущерб и убытки.....
(природным ресурсам, природопользователям, имуществу)

Сумма ущерба, причиненного природным ресурсам (объектам), составляет
..... млн. рублей.

Убыток не резался в виде

а) потери имущества

(1) исчезновение и утраты

(2) дополнительные затраты на ликвидацию последствий

Сумма ущерба и убытков составляет

млн рублей

При оценке размера ущерба, причиненного лицом другой стороной

использовано

(указать утвержденные методики для подсчета величины ущерба либо убытка)

что размеры ущерба были определены исходя из учета всех необходимых фактических затрат для ликвидации последствий ущерба, а также издержек поиска природных ресурсов и восстановления их качества и состояния (указывается, полученный ответ на претензию к мотивам, по которым отклоняются доводы истца или обжалование в ответе на претензию)

При оценке убытков использовались

(указать утвержденные методики для подсчета величины убытка либо укажите, что размеры убытков были определены исходя из учета всех необходимых

фактических затрат для ликвидации последствий предшествующих инцидентов и также

изобретений природных ресурсов и восстановления их качества и состояния, указанные в полученном ответе на претензию и мотивы, по которым отклоняются доводы ответчика, обжалование в ответе на претензию)

На о новации вышеизложенного пропу взыскать с

(указать наименование лицом другой стороны)

млн рублей

(указать сумму привиски)

Приложение 1 Протокол о нарушении экологических требований законодательством РФ

2 Акт об отборе проб

3 Заключение о массе загрязняющего вещества

4 Расчет ущерба и убытков, причиненных предпринимательством

5 Копия протокола, направления ответчику

6 Копия искового заявления для ответчика

Подпись ответственного лица

Перечень основных нормативно-правовых документов, разрабатываемых в настоящее время

1. Порядок взаимодействия органов власти, специально уполномоченных государственных органов и области охраны окружающей природной среды и других контролирующих органов при возникновении техногенных аварий.
2. Руководство по расследованию вытекающей из аварии водных объектов.
3. Методика определения ущерба, причиненного нарушением водного законодательства.
4. Методические рекомендации по экономической оценке ущерба от истощения и загрязнения используемых подземных вод.
5. Порядок производственного и государственного аудита иного контроля за сбросом загрязняющих веществ в составе обратных (сточных) вод и соблюдением установленных нормативов. ч. I. Общие положения. Отбор проб. ч. II. Консервация и хранение проб. (Минприроды РФ, М.).
6. Уведомление о порядке использования ревизионным органом при проведении экологического контроля.
7. Порядок определения размеров ущерба от деятельности учреждений.
8. Инструкции по выполнению мероприятий по загрязнению воды.
9. Руководство по порядку и методам определения количества загрязняющих веществ, поступающих от объектов в окружающую природную среду в результате антропогенной деятельности, для расчета платежей и применения других экономических санкций (срок - конец 1994 г.).
10. Методика расчета выбросов от источников горения при сжигании нефтепродуктов (срок - конец 1994 г.).
11. Методические указания по определению и расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в результате сгорания на пыльсовых ТБО (срок - конец 1994 г.).
12. Методические рекомендации по определению и расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в результате взрывов песчаных массивов (срок - конец 1994 г.).



МИНИСТЕРСТВО
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

27.06.94

г. Москва

н. 200

Об утверждении Временного порядка оценки и
возмещения вреда окружающей природной среде в
результате аварии

В целях реализации статей 64, 67 Закона Российской Федерации
"Об охране окружающей природной среды" и в соответствии с приказом
по Министерству от 15.03.94 № 73 МИМЗРФ:

Утвердить Временный порядок оценки и возмещения вреда
окружающей природной среде в результате аварии (приложение)
со сроком действия до 01.01.95.

Министр

В.И.Данилов-Данильян