



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНИСТР РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Статс-секретарю –
заместителю Министра
экономического развития
Российской Федерации

О.В. Фомичеву

31.07.2014 № 81/67945-АС

На № 4072-ОФ/Д26и от 03.03.2014

Уважаемый Олег Владиславович!

Министерством юстиции Российской Федерации рассмотрено письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.03.2014 № 4072-ОФ/Д26и (далее – письмо).

Сообщаем, что Министерству юстиции Российской Федерации законодательством Российской Федерации, в частности, Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, не предоставлены полномочия по разъяснению практики применения действующего законодательства, в том числе Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

При этом полагаем возможным отметить следующее.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 184-ФЗ свод правил – документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов.

Также в названной статье Федерального закона № 184-ФЗ определено, что стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

В указанной статье Федерального закона № 184-ФЗ определена правовая природа таких документов, как стандарты и своды правил.

Исходя из определения стандартов и сводов правил, они являются документами добровольного применения.

Стандарты разрабатываются и утверждаются в порядке, определенном Федеральным законом № 184-ФЗ.

Для сводов правил Правительством Российской Федерации также установлены особые правила разработки и утверждения (постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил»).

Вместе с тем в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 184-ФЗ Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу технического регламента утверждается в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения единства измерений перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований указанного Федерального закона.

Таким образом, в отдельных случаях законодательством Российской Федерации предусмотрено применение определенных Правительством Российской Федерации стандартов и сводов правил (отдельных положений стандартов и сводов правил) на обязательной основе.

Вместе с тем необходимо отметить, что в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 1047-р (далее – Перечень), помимо постановления Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 17.09.2002 № 123 «О принятии строительных норм и правил Российской Федерации «Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство» (СНиП 12-04-2002) (далее – Постановление) зарегистрированного Министром России 18.10.2002, регистрационный № 3880, включены и акты в государственной регистрации которых Министром России было отказано (например: постановления Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 22.03.2001 № 35 «О принятии и введении в действие СНиП «Дома жилые одноквартирные» (письмо Министра России от 15.03.2004 № 07/2735-ЮД) (пункт 73 Перечня), от 23.06.2003 № 108 «О принятии и введении в действие строительных норм и

правил «Общественные здания административного назначения» (письмо Минюста России от 15.04.2004 № 07/3893-ЮД) (пункт 83 Перечня)).

При этом, согласно пункту 10 Указа Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Кроме того, в настоящее время в соответствии с подпунктом 5.2.9. пункта 5.2. Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 18.11.2013 № 1038, своды правил и другие нормативно-технические документы добровольного применения, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», отнесены к нормативным правовым актам.

Учитывая принципиальный характер затронутых в письме вопросов, полагаем, что вопрос устранения возникшей в законодательстве Российской Федерации коллизии относительно неопределенности правового статуса стандартов и сводов правил целесообразно вынести на обсуждение в Правительство Российской Федерации.

В отношении Постановления сообщаем следующее.

Постановление зарегистрировано Министром России до вступления в силу Федерального закона № 184-ФЗ, а именно 18.10.2002.

Отдельные положения СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве» включены в Перечень.

Внесение изменений в нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти или признание его утратившим силу осуществляется органом, издавшим данный акт (его правопреемником).

Первый заместитель Министра

А.А. Смирнов



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

08.03.2014 № 4672-08/226а.

На № _____ от _____

Статс-секретарю-
заместителю Министра
юстиции Российской Федерации

Ю.С. Любимову

Об обязательном применении
государственных стандартов и сводов
правил, включенных в перечень,
утвержденный распоряжением
Правительства Российской Федерации
от 21 июня 2010 г. № 1047-р

Уважаемый Юрий Сергеевич!

В настоящее время существует правовая неопределенность в отношении обязательности применения государственных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р (далее – перечень).

Согласно абзацу четвертому части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184) требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, не включенные в технические регламенты, **не могут носить обязательный характер**.

Кроме того, на основании абзацев двадцать второго и двадцать восьмого статьи 2 Закона № 184 национальные стандарты и своды правил применяются **исключительно на добровольной основе**.

Между тем, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на **обязательной основе** обеспечивается соблюдение требований указанного федерального закона.

Минэкономразвития России считает, что применение национальных стандартов и сводов правил (их отдельных положений), включенных в перечень, на обязательной основе противоречит нормам Закона № 184.

В настоящее время данный перечень включает 91 документ, в том числе 8 государственных стандартов и 83 свода правил. При этом следует обратить внимание, что по информации, полученной из справочно-правовых систем, Минюстом России зарегистрировано 2 свода правил, содержащихся в перечне.

Так, например, пункт 77 перечня указывает на обязательное применение разделов 3 - 9, 10 (пунктов 10.1.1, 10.1.3, 10.1.4, 10.2.1 - 10.2.9, 10.3.1 - 10.3.7), 11, 12 (пункты 12.1.1, 12.1.3 - 12.1.5, 12.2.2 - 12.2.7, 12.3.1 - 12.3.10), 13 (пункты 13.1.1 - 13.1.4, 13.2.2 - 13.2.7, 13.3.1 - 13.3.5), 14 (пунктов 14.1.1, 14.1.3 - 14.1.6, 14.2.1 - 14.2.7, 14.3.1 - 14.3.6), 15, 16 (пунктов 16.1.1 - 16.1.3, 16.2.1 - 16.2.8, 16.2.10 - 16.2.13, 16.3.1 - 16.3.22, 16.4.1 - 16.4.8), 17 Свода правил «Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство. СНиП 12-04-2002», утвержденного постановлением Госстроя России от 17 сентября 2002 г. № 123. Указанный свод правил зарегистрирован в Минюсте России 18 октября 2002 г. № 3880.

В этой связи остаются неясными правовые основания обязательности применения лишь отдельных положений указанного свода правил в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р, поскольку указанный акт прошел процедуру государственной регистрации и, соответственно, на основании Правил подготовки нормативных правовых актов

федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (далее – Правила № 1009), является нормативным правовым актом.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 10 Правил № 1009 нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, а также имеющие межведомственный характер, подлежат государственной регистрации.

При этом в соответствии с подпунктом «г» пункта 15 Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. № 88, технические акты, в том числе государственные стандарты и своды правил, не подлежат представлению на государственную регистрацию в случае, если они не содержат нормативных предписаний.

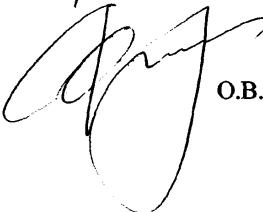
Вместе с тем Минэкономразвития России считает, что включенные в перечень государственные стандарты и своды правил (их отдельные положения) содержат обязательные требования, рассчитанные на неоднократное применение и обращенные к неопределенному кругу лиц, и поэтому являются **нормативными правовыми актами**.

Кроме того, применение таких государственных стандартов и сводов правил (их отдельных положений) может необоснованно затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Так, в настоящее время в Минэкономразвития России поступают запросы от субъектов предпринимательской деятельности, содержащие информацию о том, что применение государственных стандартов и сводов правил (их отдельных положений), включенных в перечень, влечет возникновение дополнительных расходов.

Учитывая, что Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2011 г. № 633 «Об экспертизе

нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» является уполномоченным органом на проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, просим дать разъяснения о правовом статусе государственных стандартов и сводов правил, включенных в перечень, разъяснения в части необходимости или отсутствии необходимости государственной регистрации указанных государственных стандартов и сводов правил, а также высказать позицию в отношении необходимости установления особенностей порядка разработки таких государственных стандартов и сводов правил.

С уважением,


О.В. Фомичев