

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1431 1. Утвердить прилагаемый план мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления (далее — план мероприятий).

2. Минприроды России ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Правительственную комиссию по проведению административной реформы доклад о ходе выполнения плана мероприятий.

3. Руководителям федеральных органов исполнительной власти принять необходимые меры по организации выполнения плана мероприятий.

4. Внесение изменений в план мероприятий осуществляется по решению Правительственной комиссии по проведению административной реформы без внесения изменений в настоящее распоряжение.

Председатель Правительства Российской Федерации В. ПУТИН

Москва
6 марта 2012 г. № 329-р

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 6 марта 2012 г. № 329-р

ПЛАН

мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
І. Оптимизация государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды		
<p>1. Подготовка поправок к проекту федерального закона № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий», предусматривающих в частности:</p> <p>установление дополнительной категории объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих минимальное воздействие на окружающую среду</p> <p>установление положения о том, что в отношении категории объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды не применяются</p> <p>определение для отдельных загрязняющих веществ допустимых уровней воздействия на окружающую среду, при соблюдении которых меры государственного регулирования по отношению к хозяйствующим субъектам не применяются</p> <p>установление обязательных требований к производственному экологическому контролю и их дифференциация в зависимости от категории объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду</p> <p>установление положения о том, что в отношении объектов хозяйственной и иной деятельности, за исключением экологически опасных объектов, а также иных объектов, определяемых Правительством Российской Федерации, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется региональный государственный экологический надзор</p> <p>установление положения о том, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на объектах, оказывающих умеренное воздействие на окружающую среду, представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти отчетность об обращении с отходами в уведомительном порядке, и исключение положений, предусматривающих обязанности этих субъектов разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение</p>	І квартал 2012 г.	<p>Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России Минпромторг России ФАС России</p>

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
установление положения о том, что единые требования к порядку осуществления производственного экологического контроля, включающие также требования к производственному контролю в области обращения с отходами, определяются Правительством Российской Федерации		
2. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего исчерпывающий перечень загрязняющих веществ, в отношении выбросов (сбросов) которых применяются меры государственного регулирования, а также веществ, запрещенных для выброса (сброса) в окружающую среду	в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 1 настоящего плана	Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России Ростехнадзор Минпромторг России
3. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего обязательные требования к производственному экологическому контролю с дифференциацией в зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду	в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 1 настоящего плана	Минприроды России Минэкономразвития России ФАС России Минпромторг России
4. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»	в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 1 настоящего плана	Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России
5. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти по ведению мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал	II квартал 2012 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России Росприроднадзор Росгидромет
6. Разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих уточнение полномочий Росприроднадзора по выдаче лицензий на экспорт и импорт товаров (имея в виду установление исчерпывающего перечня наименований групп товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, в соответствии с Положениями о применении ограничений, утвержденными Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 19 и Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 132) и по согласованию заявлений о выдаче таких лицензий	II квартал 2012 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России Минпромторг России ФАС России Рослесхоз Росприроднадзор

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
7. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 156 «О порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации», предусматривающего исключение требования о взимании платы за выдачу разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации	II квартал 2012 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России
8. Разработка приказа Минприроды России о внесении изменений в устав федерального государственного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны природы» в части исключения из платных видов услуг этой организации выдачи заключений для получения разрешений в сфере охраны и использования объектов животного и растительного мира	в течение месяца со дня официального опубликования постановления Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 7 настоящего плана	Минприроды России

II. Оптимизация государственного регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления

9. Подготовка поправок к проекту федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами», предусматривающих в частности: упрощение системы лицензирования в сфере обращения с отходами производства и потребления установление положения о том, что к лицензируемым видам деятельности относится деятельность по хранению, захоронению и обезвреживанию отходов I—IV классов опасности установление уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления, в отношении которых прекращается лицензирование установление требований к подготовке лиц, допущенных к обращению с опасными отходами установление требований к транспортированию отходов с дифференциацией в зависимости от вида (класса опасности) отхода установление положения об осуществлении производственного контроля в области обращения с отходами (в том числе проведение инвентаризации объектов размещения отходов, мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и др.) в рамках проведения производственного экологического контроля и исключение необходимости согласования порядка осуществления производственного контроля в области обращения с отходами с соответствующим органом государственного надзора	I квартал 2012 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России Минпромторг России
--	-------------------	--

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
<p>исключение положения, предусматривающего требование о получении разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами, на создание объектов размещения отходов в отношении объектов, на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых выдается разрешение на строительство</p>		
<p>установление исчерпывающего перечня федеральных органов исполнительной власти, с территориальными органами которых согласовываются места хранения и захоронения отходов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха</p>		
<p>установление положения о том, что государственный реестр объектов размещения отходов носит информационный характер</p>		
<p>разграничение полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципального района и городского округа в области обращения с отходами</p>		
<p>10. Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части дифференциации составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами</p>	<p>IV квартал 2012 г.</p>	<p>Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России</p>
<p>11. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» в части установления уведомительного порядка начала тех видов деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления, в отношении которых прекращается лицензирование</p>	<p>в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 9 настоящего плана</p>	<p>Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России Минпромторг России</p>
<p>12. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации о лицензировании деятельности в области обращения с отходами производства и потребления в части сокращения состава документов, необходимых для получения лицензии</p>	<p>в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 9 настоящего плана</p>	<p>Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России Минпромторг России</p>
<p>13. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке паспортизации отходов», предусматривающего упрощение системы паспортизации отходов, в том числе:</p>	<p>II квартал 2012 г.</p>	<p>Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России</p>
<p>установление положения о том, что информация об опасных отходах, не включенных в федеральный классификационный каталог отходов, поступает в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти посредством оформления паспорта отхода хозяйствующим субъектом, в процессе деятельности которого образуется отход, обладающий опасными физико-химическими свойствами</p>		
<p>исключение положения о переоформлении паспорта отхода</p>		

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
14. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370», предусматривающего исключение полномочий Росприроднадзора по выдаче разрешения на создание объекта размещения отходов в отношении тех объектов, на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых выдается разрешение на строительство, а также по согласованию порядка осуществления производственного контроля в области обращения с отходами	в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 9 настоящего плана	Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России
15. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в порядок организации работы по паспортизации опасных отходов в части исключения обязательных требований к хозяйствующим субъектам по оформлению в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти в области обращения с отходами свидетельства о классе опасности отхода для окружающей природной среды	в течение 2 месяцев со дня официального опубликования постановления Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 13 настоящего плана	Минприроды России
16. Разработка приказа Минтранса России, устанавливающего требования к транспортированию отходов с дифференциацией в зависимости от вида (класса) опасности отхода	в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 9 настоящего плана	Минтранс России Минприроды России Минэкономразвития России

III. Разработка и принятие нормативных правовых актов по оптимизации государственного регулирования в сфере недропользования

17. Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», предусматривающего в частности: исключение необходимости утверждения методики стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых принятие Правительством Российской Федерации решения о проведении торгов на право пользования участками недр федерального значения (включая форму торгов и особенности процедуры их проведения), предусматривающего, что в некоторых случаях торги на право пользования недрами проводятся в форме аукциона, в том числе электронного проведение исключительно в электронной форме аукционов на право пользования участками недр местного значения начиная с 1 января 2013 года, а по иным участкам недр — с даты и в случаях, устанавливаемых Правительством Российской Федерации	IV квартал 2012 г.	Минприроды России ФАС России Минэкономразвития России Минфин России Роснедра
---	--------------------	--

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
определение основных положений порядка проведения торгов на право пользования участками недр, в том числе требований к размещению информации о проведении торгов, закрытому перечню требований к участнику торгов, к заявке, а также к закрытому перечню оснований для отказа в допуске к участию в таких торгах		
установление положения о том, что порядок (процедура) проведения электронного аукциона определяется в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции»		
исключение из состава оснований для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона положения о том, что заявитель не представил и не может представить доказательства того, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ (с сохранением возможности установления указанных требований к заявителю за Правительством Российской Федерации по участкам недр федерального значения)		
установление ограничения предельных запасов общераспространенных полезных ископаемых, предоставляемых в пользование (в том числе ограничение добычи общераспространенных полезных ископаемых для каждого пользователя недр на территории 1 субъекта Российской Федерации до 35 процентов запасов по отношению к общему количеству запасов общераспространенных полезных ископаемых на территории данного субъекта Российской Федерации), а также закрытого перечня исключений для установленного ограничения		
уточнение требований к рациональному использованию недр		
разграничение случаев, при наступлении которых орган исполнительной власти, предоставивший лицензию, может досрочно прекратить, приостановить или ограничить право пользования недрами		
разграничение полномочий между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны недр, и федеральным органом исполнительной власти по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования		
установление полномочия по утверждению методики определения конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами и по установлению порядка проведения экспертизы проектов геологического изучения недр федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны недр		

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
признание не подлежащим применению Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. № 3314-I		
18. Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в Закон Российской Федерации от 21 декабря 1992 г. № 2395-I «О недрах», предусматривающего установление особенностей организации и проведения проверок при осуществлении государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр	IV квартал 2012 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Минфин России Ростехнадзор Роснедра
19. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего особенности предоставления прав пользования участками недр по результатам электронного аукциона	в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 17 настоящего плана	Минприроды России ФАС России Минэкономразвития России Минфин России Минпромторг России Роснедра
20. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего случаи и даты начала проведения аукционов на право пользования участками недр (за исключением участков недр местного значения) в электронной форме	в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 18 настоящего плана	Минприроды России ФАС России Минэкономразвития России Минфин России Роснедра
21. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» в части установления требований к составу и правилам оформления документов и материалов, предоставляемых на экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, сокращения сроков их рассмотрения, а также установления запрета на включение в состав экспертной комиссии по конкретному участку недр лиц, являющихся представителями хозяйствующих субъектов — пользователями указанных участков недр	IV квартал 2012 г.	Минприроды России ФАС России Минэкономразвития России Минфин России Роснедра
22. Разработка приказа Минприроды России, устанавливающего порядок проведения экспертизы проектов геологического изучения недр	в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 17 настоящего плана	Минприроды России Роснедра

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
23. Разработка приказа Минприроды России о внесении изменений в порядок рассмотрения заявок на получение краткосрочного (сроком до 1 года) права пользования участком недр, предусматривающих, что право краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр может предоставляться юридическому лицу (оператору) однократно	IV квартал 2012 г.	Минприроды России Роснедра
24. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений в части установления сроков рассмотрения заявок и принятия решения о предоставлении права пользования недрами, а также передачи Роснедрами материалов для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр	IV квартал 2012 г.	Минприроды России Роснедра
25. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод в части установления срока извещения заявителя об отказе в рассмотрении указанной заявки ввиду отсутствия полного комплекта документов	IV квартал 2012 г.	Минприроды России Роснедра
26. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в административный регламент Роснедр по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, в части: сокращения сроков исполнения функции по внесению изменений и дополнений в лицензию на пользование недрами; переоформления лицензий на пользование участками недр; выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами по результатам состоявшегося аукциона, конкурса на право пользования недрами	IV квартал 2012 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Роснедра
27. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в административный регламент по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами в части исключения необходимости заключения договора о задатке в письменном виде	IV квартал 2012 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Роснедра

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
--	-----------------------------	---------------------------

IV. Оптимизация государственного регулирования в сфере гидрометеорологии

- | | | |
|--|--|---|
| <p>28. Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», предусматривающего в частности:</p> <p>положения по урегулированию согласования сроков и условий выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы</p> <p>определение предмета и объекта государственного надзора в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях</p> <p>установление положения об обязанности размещения общедоступной информации о состоянии окружающей среды на официальном сайте Росгидромета в сети Интернет</p> <p>установление полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативно-правовое регулирование в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, по утверждению методики расчета платы за предоставление специализированной информации</p> <p>определение понятия, предмета и порядка проведения гидрометеорологической экспертизы проектов освоения территорий</p> | <p>III квартал 2012 г.</p> | <p>Минприроды России
Минэкономразвития России
Минфин России
ФАС России
Росгидромет</p> |
| <p>29. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего уточнение полномочия Минприроды России в части, касающейся утверждения перечня технических требований к приборам и аппаратуре в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также в области мониторинга окружающей среды и ее загрязнения</p> | <p>в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 28 настоящего плана</p> | <p>Минприроды России
Минэкономразвития России
ФАС России
Минпромторг России
Минфин России
Росгидромет</p> |

V. Оптимизация государственного регулирования в области водных отношений

- | | | |
|---|--------------------------|--|
| <p>30. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование» и в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», предусматривающего в частности:</p> <p>положения по установлению исчерпывающего перечня оснований для отказа в предоставлении водного объекта в пользование</p> <p>определение перечня заинтересованных исполнительных органов государственной власти, с которыми необходимо провести согласование условий водопользования</p> | <p>I квартал 2012 г.</p> | <p>Минприроды России
Минэкономразвития России
ФАС России
Минфин России
Росводресурсы</p> |
|---|--------------------------|--|

	Срок исполнения мероприятий	Ответственные исполнители
установление случаев и порядка досрочного прекращения, приостановления или ограничения предоставленного права пользования водным объектом определение порядка внесения изменений в решение о предоставлении водного объекта в пользование 31. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего уточнение полномочия Минприроды России по установлению порядка ведения Российского регистра гидротехнических сооружений	III квартал 2012 г.	Минприроды России Минэкономразвития России ФАС России Минтранс России Минфин России Ростехнадзор Росводресурсы