



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)

П Р И К А З

г. МОСКВА

20.09.2019

№ 638



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 56102

от "02" сентября 2019 г.

**О внесении изменений в Правила разработки месторождений  
углеводородного сырья, утвержденные приказом Минприроды России  
от 14 июня 2016 г. № 356**

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; № 44, ст. 4538; 2007, № 27, ст. 3213; № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; № 29, ст. 3420; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; № 31, ст. 4155; 2011, № 15, ст. 2018; № 15, ст. 2025; № 30, ст. 4567; № 30, ст. 4570; № 30, ст. 4572; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7343; № 50, ст. 7359; 2012, № 25, ст. 3264; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7648; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060; № 30, ст. 4061; № 52, ст. 6961; № 52, ст. 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4261; № 30, ст. 4262; № 48, ст. 6647; 2015, № 1, ст. 11; № 1, ст. 12; № 1, ст. 52; № 27, ст. 3996; № 29, ст. 4350; № 29 ст. 4359; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737; № 40, ст. 5750; 2018, № 23, ст. 3229; № 32, ст. 5135), Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; 2016, № 2, ст. 325; № 25, ст. 3811; № 28, ст. 4741; № 29, ст. 4816; № 38, ст. 5564; № 39, ст. 5658; № 49, ст. 6904; 2017, № 42, ст. 6163; 2018, № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4077; № 30, ст. 4735; № 45, ст. 6949; № 46, ст. 7056; № 52, ст. 8274; 2019, № 19, ст. 2301; № 24, ст. 3095; № 29, ст. 4027; № 32, ст. 4723), Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 26, ст. 2669; 2006, № 25, ст. 2723; 2008, № 22, ст. 2581; № 42, ст. 4825; № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738; № 33, ст. 4081; № 38, ст. 4489; 2010, № 26, ст. 3350; 2011, № 14, ст. 1935;

2013, № 10, ст. 1027; № 28, ст. 3832; № 45, ст. 5822; 2014, № 2, ст. 123; № 9, ст. 922; 2015, № 2, ст. 491; 2016, № 2, ст. 325; № 2, ст. 351; № 13, ст. 1829; № 28, ст. 4741; № 29, ст. 4816), п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 июня 2016 г. № 356 (зарегистрирован Минюстом России 26 августа 2016 г., регистрационный № 43415).

Исполняющий обязанности  
Министра природных ресурсов  
и экологии Российской Федерации



Д.Г.Храмов

УТВЕРЖДЕНЫ  
приказом Минприроды  
России  
от 20.09.2019 № 638

**Изменения,  
которые вносятся в Правила разработки месторождений углеводородного  
сырья, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации от 14 июня 2016 г. № 356**

1. Абзац первый пункта 2.6 изложить в следующей редакции:

«2.6. Проект пробной эксплуатации месторождения (залежи) (далее - ППЭ) и дополнения к нему (далее - ДППЭ) составляются и реализуются в качестве технических проектов на разработку месторождения (залежи) на стадии разведки и пробной эксплуатации с целью получения необходимой информации для уточнения геологического строения, добычных возможностей, выполнения подсчета запасов и подготовки месторождения к промышленной разработке. ППЭ, ДППЭ, подготовленные недропользователем, подлежат согласованию с Комиссией.».

2. Дополнить подпунктом 2.6.1 следующего содержания:

«2.6.1. Согласованный Комиссией ППЭ или ДППЭ утверждается недропользователем, начиная с года начала его реализации, на следующие сроки:

- а) три года – для мелких и очень мелких месторождений;
- б) пять лет – для средних месторождений;
- в) семь лет – для крупных и уникальных месторождений или морских (шельфовых) месторождений вне зависимости от категории месторождения.

Категории месторождений УВС определяются в соответствии с пунктом 25 Классификации запасов и ресурсов нефти и горючих газов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 477 (зарегистрирован в Минюсте России 31 декабря 2013 г., регистрационный № 30943).

При наличии пяти и более эксплуатационных объектов (далее - ЭО) срок ППЭ, ДППЭ устанавливается не более пяти лет для мелких и очень мелких месторождений, не более 7 лет - для средних месторождений.

В случае планирования проведения промышленных испытаний новой для геолого-физических условий технологии разработки месторождения и (или) залежи сроки пробной эксплуатации месторождения и (или) залежи продлеваются на срок, не превышающий три года.

Продление сроков ППЭ, ДППЭ, оформляется в виде изменений в ППЭ, ДППЭ,

подготовка, согласование и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном для подготовки, согласования и утверждения проектной документации в соответствии с пунктом 25 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами.

Годы, в течение которых планируется реализовывать ППЭ, ДППЭ (далее - прогнозные годы), нумеруются порядковыми числительными, начиная с первого года, в котором планируется начать добычу УВС, согласно данному ППЭ, ДППЭ.».

3. В пункте 2.7 слова «(или технологической схемой разработки (далее - ТСР), в случае если ТСР является первым техническим проектом разработки данного месторождения)» исключить.

4. Пункт 2.8 изложить в следующей редакции:

«2.8. Виды, объемы и порядок проведения работ по разведочным, поисковым скважинам определяются проектной документацией на проведение работ по разведке (доразведке) месторождений углеводородного сырья и (или) техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о недрах, а также предусмотренными условиями пользования недрами в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О недрах.»».

5. Подпункт «г» пункта 2.11 после слова «характеристик» дополнить словом «пласта».

6. В пункте 2.12 после слова «разведки» дополнить словами «и пробной эксплуатации».

7. Пункт 2.13 изложить в следующей редакции:

«2.13. Составление ППЭ и проведение пробной эксплуатации скважин осуществляются по решению недропользователя.».

8. В пункте 3.3 слова «эксплуатационным объектам (далее - ЭО)» заменить аббревиатурой «ЭО».

9. Пункт 3.6 изложить в следующей редакции:

«3.6. ТПР составляется для месторождений с долей начальных геологических запасов категории А по основному полезному ископаемому более 75%.».

10. Пункт 3.10 после аббревиатуры «ЭО» дополнить словами «с общей системой сбора и подготовки продукции».

11. В пункте 3.11 слова «мелких и очень мелких месторождений» заменить словами «месторождений с общей системой сбора нефти, газа и воды».

12. В пункте 3.15 слово «действующего» исключить.

13. В пункте 4.1:

а) цифры «2.6» заменить на цифры «2.8»;

б) подпункт 4.1.1 изложить в следующей редакции:

«4.1.1. Запасы нефти и (или) газа по категории С1 составляют не менее 30% от всех геологических запасов при соблюдении требований к изученности для категории запасов В1.»;

в) в подпункте 4.1.3 слова «промышленного освоения» заменить словами «промышленной разработки».

14. Пункт 4.3 изложить в следующей редакции:

«4.3. Месторождение, на котором начата добыча из скважин в соответствии с ТСР, ТПР или дополнения к ним, утвержденными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о недрах, относится к месторождению, введенному в промышленную разработку.».

15. В пункте 4.4 слово «прошедшие» заменить словами «представленные недропользователем на», слово «освоения» заменить словами «промышленной разработки».

16. Пункт 4.7 изложить в следующей редакции:

«4.7. При изменении ранее утвержденных в порядке, установленном Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение, геологических запасов менее, чем на 20% по месторождению, в том числе при открытии новой залежи, подготавливается отчет по оперативному изменению состояния запасов, который передается в Федеральное агентство по недропользованию для проведения государственной экспертизы запасов. При составлении ДТСР и ДТПР должны учитываться последние, утвержденные в порядке, установленном Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение, данные об оперативном изменении состояния запасов.».

17. Пункт 5.1 изложить в следующей редакции:

«5.1. Показателями, характеризующими выполнение недропользователем обязанностей, установленных пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах», в части обеспечения соблюдения требований технических проектов, являются:

а) годовые уровни добычи нефти и (или) свободного газа, утвержденные для категории запасов А + В1 по месторождению в целом;

б) годовой ввод новых добывающих и нагнетательных скважин (суммарно) для категории запасов А + В1 (С1) по месторождению в целом;

в) годовой действующий фонд добывающих и (или) нагнетательных скважин для категории запасов А + В1 (С1) по месторождению в целом.

Требования технического проекта, установленные в отношении ЭО, считаются выполненными, если соблюдены требования технического проекта, установленные в отношении месторождения в целом в пределах допустимых отклонений показателей, предусмотренных подпунктами «а» - «в» настоящего пункта.

Уровни ежегодных допустимых отклонений показателей, предусмотренных подпунктами «а» - «в» настоящего пункта, устанавливаются главами V, IX настоящих Правил и приложением к настоящим Правилам. Соблюдение недропользователем установленных настоящими Правилами уровней ежегодных допустимых отклонений определяется данными на конец календарного года.

В случае когда часть месторождения выходит за пределы лицензионного участка и находится в нераспределенном фонде недр, другом субъекте Российской Федерации или принадлежит другому недропользователю, показатели, характеризующие выполнение недропользователем обязанностей, установленных пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах», в части обеспечения соблюдения требований технических проектов, предусмотренные настоящим пунктом, устанавливаются по каждому отдельному лицензионному участку месторождения, без учета частей месторождения, находящихся в нераспределенном фонде недр.».

18. Пункт 5.3 дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

«В случае если годовое количество скважин, указанных в подпунктах «б» и «в» пункта 5.1 настоящих Правил, по итогу отчетного года отличается от предусмотренного в ППЭ и ДППЭ (для категории запасов С1) количества скважин, которые должны были быть введены или действовать в течение отчетного года, но при этом по состоянию на начало очередного года, следующего за отчетным, накопленное количество скважин, введенных или действующих в течение предшествующих трёх лет, не менее 100 процентов от предусмотренного в ППЭ и ДППЭ количества скважин, которые должны были быть введены или действовать за указанный период, то требования ППЭ и ДППЭ по годовому количеству скважин считаются выполненными. В случае если срок реализации ППЭ превышает три года, выполнение недропользователем требований ППЭ по количеству скважин, указанных в подпунктах «б» и «в» пункта 5.1 настоящих Правил, определяется не ранее истечения трёх лет реализации ППЭ.

Началом первого года реализации ППЭ или ДППЭ считается 1 января года, в котором начата добыча УВС согласно данному ППЭ или ДППЭ.».

19. В пункте 5.6:

а) после слов «по месторождению» дополнить словами «(за исключением случаев, установленных пунктами 5.8 и 5.9 настоящих Правил)»;

б) слова «в течение года, следующего за отчетным» исключить;

20. В пункте 5.7:

а) абзац первый дополнить новым предложением в следующей редакции:

«Значения допустимых отклонений технологических показателей разработки для каждого лицензионного участка устанавливаются равными значениям допустимых отклонений технологических показателей разработки, предусмотренным настоящими Правилами для месторождений в целом.»;

б) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае когда месторождение расположено в пределах нескольких лицензионных участков одного субъекта Российской Федерации, принадлежащих одному недропользователю, допустимые отклонения показателей, характеризующих выполнение технического проекта разработки месторождения, устанавливаются в целом по месторождению.».

21. В пункте 5.9:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«5.9. Для газовых и газоконденсатных месторождений допустимые отклонения фактической годовой добычи газа от проектной устанавливаются в соответствии с фактически достигнутыми уровнями добычи газа в случае, если такие отклонения связаны с изменением спроса на газ.»;

б) в абзаце втором слова «не регламентируются» заменить словами «устанавливаются в соответствии с фактически достигнутыми уровнями добычи нефти».

22. В пункте 5.10 слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутым уровнем».

23. В пункте 5.11:

а) в абзаце первом слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутым количеством»;

б) в таблице:

наименование столбца «Количество скважин на месторождении согласно техническому проекту, штук» изложить в следующей редакции:

«Количество ежегодно вводимых новых добывающих и нагнетательных скважин (суммарно) из бурения всего на месторождении по состоянию на конец календарного года, согласно техническому проекту, штук»;

слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутым количеством скважин»;

в) в абзаце четвертом после слова «реализации» дополнить словом «технического».

24. В пункте 5.12:

а) в абзаце первом слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутым количеством»;

б) в таблице:

наименование столбца «Количество скважин на месторождении согласно техническому проекту, штук» заменить на «Количество действующих добывающих скважин на месторождении по состоянию на конец календарного года согласно техническому проекту, штук»;

слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутым количеством скважин».

25. В пункте 5.13:

а) в абзаце первом слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутым количеством»;

б) в таблице:

наименование столбца «Количество скважин на месторождении согласно техническому проекту, штук» заменить на «Количество действующих нагнетательных скважин на месторождении по состоянию на конец календарного года согласно техническому проекту, штук»;

слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутым количеством скважин».

26. Подпункт «в» пункта 5.16 после слова «конструкции» дополнить словом «проектных».

27. Второе предложение подпункта 6.1.4 пункта 6.1 после слова «близкие» дополнить словами «по значению».

28. В пункте 6.3 аббревиатуру «ППД» заменить словами «поддержания пластового давления (далее - ППД)».

29. В пункте 6.5 слова «поддержания пластового давления (далее – ППД)» заменить аббревиатурой «ППД».

30. В пункте 9.8:

а) в абзаце первом после слова «фонда скважин» дополнить словами «по состоянию на конец календарного года»;

б) в таблице:

наименование столбца «Фактический эксплуатационный фонд скважин, штук» изложить в следующей редакции:

«Фактическое количество скважин в эксплуатационном фонде скважин на месторождении по состоянию на конец календарного года, штук»;

наименование столбца «Допустимая величина бездействующего фонда скважин от эксплуатационного, %» заменить на «Допустимая величина бездействующего фонда скважин на месторождении от количества скважин



в эксплуатационном фонде скважин на месторождении по состоянию на конец календарного года, %»;

слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутой величиной».

31. В пункте 9.9 после слова «фонда» дополнить словом «скважин», слова «не регламентируется» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутой величиной».

32. В пункте 9.13 после слова «ликвидации» дополнить словами «(включению в фонд ожидающих ликвидации и ликвидированных скважин)».

33. В подпункте «а» пункта 11.4 слова «давлением (для месторождений, содержащих свободный газ)» заменить словами «давлениями, а для месторождений, содержащих свободный газ, также устьевой температурой»;

34. Название главы XII «Ремонт скважин» изложить в следующей редакции:  
«XII. Ремонт скважин, наблюдение и регулирование процесса разработки месторождений (залежей)».

35. В пункте 12.6 слово «Контроль» заменить словом «Наблюдение».

36. В подпункте 12.6.1 слово «Контроль» заменить словом «Наблюдение».

37. В подпункте 12.6.3 слово «контролю» заменить словом «наблюдению».

38. В абзаце первом пункта 12.7 слово «скважин» исключить.

39. Пункт 13.3 изложить в следующей редакции:

«13.3. Проектирование обустройства месторождения по ТСП, ТПР допускается выполнять на основе прогнозных показателей разработки месторождения, рассчитанных в границах категорий запасов А + В1 + В2, а по ППЭ - категорий запасов С1 + С2.».

40. Название главы XIV «Учет и отчетность при разработке месторождений» изложить в следующей редакции:

«XIV. Учет добычи и отчетность при разработке месторождений».

41. Пункт 14.2 изложить в следующей редакции:

«14.2. Оперативный учет добычи УВС и содержания воды в продукции осуществляют на основании данных замера с помощью замерных устройств с применением сертифицированного оборудования.».

42. В подпункте «л» пункта 15.5 слово «мероприятиях» исключить.

43. В приложении слова «не регламентируются» заменить словами «устанавливается в соответствии с фактически достигнутым уровнем».