

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по строительству и жилищно-коммунальному комплексу
ЦЕНТР НОРМИРОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ
в жилищно-коммунальном хозяйстве
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЦЕНОВОЙ И ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ
в жилищно-коммунальном хозяйстве

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ФИНАНСОВОМУ ОБОСНОВАНИЮ ТАРИФОВ
НА ВЫВОЗ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ

Москва, 2002 г.

Настоящие рекомендации предназначены для финансового обоснования тарифов на вывоз твёрдых бытовых отходов и могут быть использованы организациями, осуществляющими вывоз твёрдых бытовых отходов независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, а также органами местного самоуправления (органами по регулированию цен и тарифов).

Рекомендации разработаны Центром нормирования и информационных систем в ЖКХ (ЦНИС), выполняющим функции Федерального центра ценовой и тарифной политики в жилищно-коммунальном хозяйстве

Ответственный за разработку А. Н. Кожухарь

Замечания и предложения просьба направлять по адресу:

101000, Москва, ул. Мясницкая, 13, стр.3, ЦНИС

тел 928-23-86, факс 928-53-76

E-mail cnis@cnis.ru

Интернет: <http://www.cnis.ru>

Методические рекомендации по финансовому обоснованию тарифов на вывоз твёрдых бытовых отходов М., ЦНИС, 2002. -44с.

ISBN 5-94631-043-7

© ЦНИС 2002 Все права защищены. Полное или частичное копирование сборника (в том числе в электронном виде) без разрешения правообладателя является нарушением авторского права и может иметь юридические последствия в соответствии с действующим законодательством

ВВЕДЕНИЕ

Реформирование жилищно-коммунального комплекса, одной из составных частей которого является совершенствование системы ценообразования, направлено на постепенный переход к полной оплате услуг за счет потребителей.

При этом изменение уровня оплаты жилищно-коммунальных услуг должно быть связано с системой мер по социальной защите населения, осуществлением мер по выявлению резервов оптимизации себестоимости и цен (тарифов), повышению их экономической обоснованности.

Одной из наиболее острых проблем при формировании себестоимости и ценообразовании в санитарной очистке муниципальных образований является обоснование общей величины, структуры и размера составляющих потребности в финансовых средствах для предоставления в полном объеме работ и услуг по вывозу твердых бытовых отходов.

Ценообразование на услуги по вывозу твердых бытовых отходов должно характеризоваться открытостью и доступностью информации для потребителей и органов регулирования.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что тарифы по вывозу твердых бытовых отходов устанавливаются органами местного самоуправления.

На уровне муниципальных образований часто отсутствуют документы, регламентирующие процедуру и методику формирования и утверждения тарифов на вывоз твердых бытовых отходов. Это создает ситуацию экономической неопределенности для предприятий, потребителей и органов по регулированию цен (тарифов). Поэтому все стороны заинтересованы в создании объективной и прозрачной системы ценового (тарифного) регулирования.

По результатам рассмотрения представленных предприятием материалов регулирующим органом по поручению собственника имущества согласует представленные производственную и инвестиционные программы, определяет источники и объемы финансирования данных программ, утверждает тарифы на вывоз твердых бытовых отходов.

С целью формирования эффективной ценовой политики необходима система нормативно-методических документов, включая методические рекомендации по финансовому обоснованию тарифов на вывоз твердых бытовых отходов.

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. "Методические рекомендации по финансовому обоснованию тарифов на вывоз твёрдых бытовых отходов" (далее Методические рекомендации) разработаны в соответствии с подпрограммой «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, утверждённой постановлением Правительства от 17.11.01 №797, Федеральным законом от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.01. №609 «О мерах по ликвидации системы перекрёстного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению а также уничтожению утилизации и захоронению ТБО», «Правилами предоставления услуг по вывозу твёрдых и жидких бытовых отходов» утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.97 №155.

1.2. Методические рекомендации предназначены для обоснования общей потребности в финансовых средствах на вывоз твёрдых бытовых отходов (далее ТБО) и являются рекомендательным документом. Рекомендации могут использоваться как для расчёта экономически обоснованных тарифов на вывоз ТБО конкретного предприятия, так и для всех предприятий, входящих в муниципальное образование.

Настоящие рекомендации предназначены для управленческого (производственного) учёта, основными целями которого являются обеспечение руководителей всех уровней необходимой и своевременной информацией, используемой при планировании и принятии эффективных решений для управления бизнесом, а также повышения информированности потребителей услуг и установления прозрачных и экономически обоснованных тарифов на услуги по вывозу ТБО.

Указанные рекомендации наряду с Положением о регулирующем органе и Порядком (процедурой) представления, рассмотрения и утверждения тарифов, могут служить основой для разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных нормативно-методических материалов.

1.3. Регулирование тарифов на вывоз ТБО осуществляется посредством установления их уровня с целью недопущения необоснованного роста тарифов на вывоз ТБО для потребителей и учета интересов хозяйствующих субъектов по вывозу ТБО.

1.4. Понятия, используемые в Методических рекомендациях, означают следующее:

регулирующий орган - орган по регулированию цен, создаваемый органами местного самоуправления;

прибыль - разница между выручкой от оказания услуг (реализации продукции, работ) и затратами на производство и реализацию, включаемыми в себестоимость;

регулируемая деятельность - деятельность в сфере вывоза ТБО, подлежащая регулированию на муниципальном уровне;

регулируемый тариф - тариф на вывоз ТБО, складывающийся на рынке при воздействии экономических и административных методов, в том числе путем установления его предельной или фиксированной величины;

себестоимость - стоимостная оценка используемых в процессе оказания услуг (реализации продукции, работ) сырья, материалов, топлива, энергии, основных фондов, трудовых ресурсов, а также других затрат на производство и реализацию;

ТБО - это отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения, в том числе во время ремонта жилых помещений, и крупногабаритные предметы домашнего обихода;

хозяйствующий субъект по вывозу ТБО - организация, независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающие возмездные услуги по вывозу ТБО;

вывоз ТБО - комплекс мероприятий по сбору и выгрузке, транспортировке до конечного пункта и обезвреживанию ТБО;

сбор и выгрузка ТБО - комплекс мероприятий, связанных с погрузкой ТБО в спецмашину и их выгрузкой у конечного пункта;

транспортировка ТБО - комплекс мероприятий, связанных с перемещением ТБО от места сбора до места выгрузки;

обезвреживание ТБО - заключительная стадия процесса вывоза ТБО, выражающаяся в специализированной обработке ТБО (захоронении, утилизации, уничтожении перевезённых ТБО¹);

¹ Выбор конкретного вида конечной стадии вывоза ТБО определяется составом отходов, степенью токсичности его компонентов, а также организационно-техническими условиями муниципального образования, наличием и территориальным расположением предприятий по захоронению, утилизации и уничтожению ТБО, заключенными с ними договорами. Возможен вариант их совместного использования.

захоронение ТБО - изоляция ТБО, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах (полигонах и т.п.) в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую природную среду;

утилизация ТБО - переработка ТБО на специализированных (мусороперерабатывающих и т.п.) предприятиях, с целью дальнейшего использования продуктов переработки;

уничтожение ТБО - процесс ликвидации ТБО на специализированных (мусоросжигающих и т.п.) предприятиях.

1.5. Настоящие рекомендации могут быть использованы организациями, осуществляющими вывоз ТБО независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, а также органами местного самоуправления (органами по регулированию цен и тарифов).

1.6. Настоящие рекомендации применяются при экономическом обосновании потребности предприятий, предоставляющих услуги по вывозу ТБО, в финансовых средствах для выполнения производственной и инвестиционной программ и обеспечения потребителей услугами необходимого качества и в полном объеме, а также при рассмотрении и утверждений регулирующим органом тарифов на вывоз ТБО.

1.7. В методических рекомендациях экономическое обоснование общей потребности в финансовых средствах производится на основе нормативной базы, представляющей собой совокупность трудовых, материальных и финансовых норм и нормативов, которые позволяют оценить расход ресурсов, а их калькуляция (смета) по экономическим элементам - обосновать тарифы и информировать об этом потребителей. В общем виде потребность в финансовых средствах предприятий по вывозу ТБО определяется по формуле:

$$\Phi C = C + П,$$

где:

C - нормативная себестоимость (затраты),

П - прибыль

1.8. Тариф на вывоз ТБО в Методических рекомендациях определяется на 1 т отходов и рассчитывается следующим образом:

$$T = \Phi C / O$$

где:

O - объем вывезенных ТБО.

1.9. Месячный тариф на одного жителя на вывоз ТБО определяется по следующей формуле:

$$T_m = \frac{T \times H}{12}$$

где:

H - годовая норма накопления ТБО на одного жителя. Норма накопления ТБО напрямую зависит от вида благоустройства жилищного фонда и климатических условий. Норма накопления ТБО является регулируемой величиной и утверждается органами местного самоуправления.

1.10. Для регулирования тарифов на вывоз ТБО хозяйствующий субъект по вывозу ТБО на основе разработанной производственной и инвестиционной программ представляет в регулирующий орган предложения, состоящие из обосновывающих материалов (форм) в соответствии с Приложениями 1-14 к настоящим Методическим рекомендациям.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СЕБЕСТОИМОСТИ

2.1. Общие положения.

2.1.1. Обоснование общей потребности в финансовых средствах на вывоз ТБО в Методических рекомендациях производится через нормативную себестоимость, которая отражает нормативные затраты, сгруппированные по экономическим элементам и статьям калькуляции.

Под нормативными затратами понимаются затраты, соответствующие ресурсам, потребляемым эффективным производителем аналогичных услуг (работ, продукции).

2.1.2. Себестоимость вывоза ТБО определяется по стадиям технологического процесса и по статьям калькуляции. Для определения общей потребности в финансовых средствах на вывоз ТБО хозяйствующим субъектам по вывозу ТБО рекомендуется вести раздельный учёт затрат по следующим видам деятельности:

сбор и выгрузка ТБО;

транспортировка ТБО;

обезвреживание ТБО.

2.1.3. Полная нормативная себестоимость вывоза ТБО определяется как сумма нормативных затрат на выполнение работ по сбору (транспортировке) ТБО, захоронению, утилизации (переработке), уничтожению ТБО, а также цеховых расходов, прочих прямых затрат, общеклассификационных и внеэксплуатационных расходов.

$$C_{\text{полн}} = \sum_{i=1} C_i$$

где:

$C_{\text{полн}}$ - полная нормативная себестоимость вывоза ТБО;

C_i - нормативные расходы по статье затрат;

n - количество статей затрат, учитываемых при определении (калькулировании) нормативной себестоимости.

2.1.4. Нормативная себестоимость калькуляционной единицы (1 м отходов) определяется путём деления полной нормативной себестоимости на объём вывезенных бытовых отходов.

По элементам для которых в настоящее время не разработаны **нормативы** рекомендуется использовать усреднённые данные за ряд лет

2.2. Определение нормативных затрат на сбор и выгрузку ТБО

Эта статья себестоимости должна отражать нормативные затраты на оплату труда рабочих, занятых сбором и выгрузкой отходов, отчисления из фонда оплаты труда, амортизацию основных средств, используемых в процессе сбора-выгрузки, расходов топлива на сбор-выгрузку ТБО, материалов на сбор-выгрузку ТБО, определяемых в зависимости от объема вывозимых ТБО.

Расчет нормативных затрат на сбор и выгрузку ТБО целесообразно производить в расчете на 1 рейс автомобиля (спецмашины).

Под одним рейсом понимается однократный совокупный цикл движения спецмашины, начинающийся от первого места сбора ТБО и после объезда спецмашиной территории домовладения по установленному технологией перевозок маршруту до полной загрузки спецмашины, заканчивающийся местом обезвреживания ТБО.

После расчета суммарной нормативной себестоимости сбора и выгрузки ТБО за 1 рейс её необходимо пересчитать на принятую единицу измерения - 1 м³ отходов.

2.2.1.1. По статье «Затраты на оплату труда рабочих, занятых сбором и выгрузкой отходов» определяется фонд заработной платы рабочих, непосредственно занятых сбором и выгрузкой ТБО (грузчиков, водителей), исходя из нормативной трудоёмкости работ (нормативной численности рабочих) и уровня заработной платы, определенного на основании отраслевого (регионального) тарифного соглашения и коллективных договоров» (локальных нормативных актов).

Нормативную трудоёмкость работ по сбору и выгрузке отходов рекомендуется определять на основе действующих норм труда [6]

В указанной статье затрат помимо тарифных ставок и должностных окладов, должны быть учтены доплаты и надбавки. Стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки за высокую квалификацию, профессиональное мастерство, премии, вознаграждения и т.д.) определяются хозяйствующими субъектами самостоятельно, в соответствии с заключенным коллективным договором и иными локальными нормативными актами. Компенсационные доплаты (за условия труда, отклоняющиеся от нормальных, за работу в выходные и праздничные дни, в ночное время и т.д.) определяются хозяйствующими субъектами самостоятельно, но не ниже установленных законодательством размеров.

2.2.1.2. По статье «Отчисления из фонда оплаты труда» определяются отчисления по единому социальному налогу (взносу) и прочие обязательные отчисления от затрат на оплату труда рабочих по статье «Затраты на оплату труда рабочих, занятых сбором и выгрузкой отходов» (кроме тех видов оплаты, на которые страховые взносы не начисляются).

2.2.1.3. По статье «Амортизация» определяются амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов предприятия, используемых в процессе сбора и выгрузки ГБО.

Затраты по данной статье определяется в расчёте на один рейс исходя из балансовой стоимости i -го вида указанных основных фондов, норм амортизационных отчислений, числа часов работы машины в год и нормативного времени на сбор и выгрузку отходов в течение одного рейса.

$$C_{\text{ам}}^{\text{рейс}} = \frac{\Phi_i \cdot H_i}{F_{\text{год}}} \cdot f_{\text{рейс}} \cdot 100\%$$

где:

Φ_i - балансовая стоимость спецмашины,

H_i - норма амортизационных отчислений,

$F_{\text{год}}$ - число часов работы машины в год,

$f_{\text{рейс}}$ - время погрузки и выгрузки отходов

Выбор метода начисления амортизации производится по согласованию с регулирующим органом. Норма (процент) амортизации определяется предприятием самостоятельно исходя из срока полезного использования указанных основных фондов в соответствии с действующим законодательством.

2.2.1.4. По статье «Топливо» на сбор и выгрузку расходов за 1 рейс определяются расходы на топливо и горючее на погрузку и выгрузку одной машины и расходы на внутритаражные нужды. Затраты на топливо и горючее определяются исходя из действующих норм расхода i -го вида топлива и горючего (H_i) и среднерыночной цены за единицу i -го вида топлива и горючего (C_i).

$$C_{\text{т}}^{\text{рейс}} = H_i \cdot C_i$$

Для определения расхода топлива, в том числе и на внутритаражные нужды, целесообразно использовать действующие документы [7, 8].

2.2.1.5. По статье «Материалы» на сбор и выгрузку расходов за 1 рейс определяются расходы на горюче-смазочные материалы на погрузку и выгрузку одной машины и расходы на внутригаражные нужды. Затраты на горюче-смазочные материалы определяются исходя из действующих норм расхода смазочных материалов (H_i) и среднерыночной цены за единицу вида смазочных материалов ($Ц_i$).

$$C_{\text{м}}^{\text{рейс}} = H_i * Ц_i$$

Расход смазочных материалов в том числе и на внутригаражные нужды, определяется по аналогии с п.2.2.1.5.

Суммарная нормативная себестоимость сбора и выгрузки отходов за 1 рейс пересчитывается на принятую единицу измерения - 1 м³ отходов.

$$C_{\text{с}}^{\text{рейс}} = \frac{C_{\text{з/п}}^{\text{рейс}} + C_{\text{соц.н}}^{\text{рейс}} + C_{\text{а}}^{\text{рейс}} + C_{\text{т}}^{\text{рейс}} + C_{\text{м}}^{\text{рейс}}}{N}$$

где:

- *объем сысоза отходов одной спецмашиной за 1 рейс*

2.3. Определение нормативных затрат на транспортировку ТБО

Эта статья себестоимости должна отражать транспортные нормативные затраты на:

- перевозку ТБО до конечного пункта (захоронения, либо утилизации, либо переработки);
- нулевой пробег от парка до места работ и обратно;
- заезды в домовладения при сборе ТБО.

Расчет себестоимости затрат на транспортировку ТБО рекомендуется производить в расчёте на 1 км пробега.

2.3.1. Определение нормативных затрат на перевозку ТБО до конечного пункта

Затраты по этой статье себестоимости складываются из следующих элементов:

- затраты на оплату труда рабочих занятых транспортировкой ТБО;
- отчисления из фонда оплаты труда;
- затраты на топливо;

- затраты на материалы;
- затраты на амортизацию;
- техническое обслуживание и ремонт спецмашин.

2.3.1.1. По статье «Затраты на оплату труда рабочих занятых транспортировкой ТБО» ($C_{\text{произв.тн}}$) определяется нормативный фонд заработной платы рабочих, непосредственно занятых транспортировкой ТБО (водителей, грузчиков) исходя из нормативной трудоёмкости работ (нормативной численности рабочих) и уровня заработной платы, определённого на основании отраслевого (регионального) тарифного соглашения или коллективных договоров (локальных нормативных актов).

Нормативную трудоёмкость работ по транспортировке ТБО рекомендуется определять на основе действующих норм труда.

Порядок определения затрат по элементу «Затраты на оплату труда рабочих, занятых транспортировкой ТБО» аналогичен порядку определения по статье 2.2.1.1.

Расходы по статье «Затраты на оплату труда производственных рабочих» в расчёте на 1 км пробега ($C_{\text{1км.тн}}$) определяются исходя из часового фонда заработной платы ($C_{\text{произв.тн час}}$) и средней скорости движения транспортного средства (V)

$$C_{\text{1км.тн}} = \frac{C_{\text{произв.тн час}}}{V}$$

Часовой фонд заработной платы определяется исходя из часовой ставки рабочих соответствующей специальности и количества этих рабочих.

2.3.1.2. По статье «Отчисления из фонда оплаты труда» определяются отчисления по единому социальному налогу (взносу) и прочие обязательные отчисления от затрат на оплату труда рабочих по статье «Затраты на оплату труда производственных рабочих» (кроме тех видов оплаты, на которые страховые взносы не начисляются).

Определение расходов по статье «Отчисления из фонда оплаты труда» в расчёте на 1 км пробега производится по аналогии с п. 2.3.1.1.

2.3.1.3. По статье «Затраты на топливо» определяются расходы на топливо и горючее на транспортировку ТБО (включая расходы на частые остановки, работу в черте города, в зимний период) и расходы на внутригаражное оборудование. Затраты на топливо и горючее определяются исходя из действующих норм расхода топлива и горючего на 1 км пробега ($H^{1\text{км}}$) и среднерыночной цены за единицу вида топлива и горючего (C_i).

$$C_{\text{м}}^{\text{рейс}} = H^{1\text{км}}_i * C_i$$

Расход топлива на внутригаражные нужды определяется по аналогии с п.2.2.1.5.

2.3.1.4. По статье «Затраты на материалы» определяются расходы на смазочные материалы на транспортировку ТБО. Затраты на смазочные материалы определяются исходя из действующих норм расхода смазочных материалов на 1 км пробега ($H^{1\text{км}}$) и среднерыночной цены за единицу вида смазочных материалов (C_i).

$$C_{\text{м}}^{\text{рейс}} = H^{1\text{км}}_i * C_i$$

Расход смазочных материалов на внутригаражные нужды определяется по аналогии с п.2.2.1.5.

2.3.1.5. По статье «Амортизация» определяются амортизационные отчисления на полное восстановление активной части основных производственных фондов во время транспортировки ТБО. Затраты на амортизацию основных средств на 1 км определяются исходя из суммы амортизационных отчислений, приходящейся на час работы спецмашины ($C_{\text{час}}$) и среднюю транспортную скорость спецмашины.

$$C_{\text{а}}^{1\text{км}} = \frac{C_{\text{час}}}{V}$$

Сумма амортизационных отчислений, приходящаяся на 1 час работы спецмашины, определяется по аналогии с п. 2.2.1.3.

2.3.1.5. По статье «Техническое обслуживание и ремонт» определяются затраты на проведение всех видов работ по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту спецмашин отнесённые к 1 км пробега.

Затраты по статье «Техническое обслуживание и ремонт» определяются при выполнении работ собственными силами организации (хозяйственным способом) на основе расчёта сметной стоимости

в соответствии с действующими нормативными документами по каждому виду проводимых в планируемом периоде работ по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту спецмашин или на основе заключенных договоров со специализированными организациями, осуществляющими техническое обслуживание и ремонт спецмашин (подрядным способом).

Суммарные затраты на 1 км пробега определяются по формуле:

$$C_{\text{тр}}^{1\text{км}} = C_{\text{з/п}}^{1\text{км}} + C_{\text{соц.н.}}^{1\text{км}} + C_{\text{т}}^{1\text{км}} + C_{\text{м}}^{1\text{км}} + C_{\text{а}}^{1\text{км}} + C_{\text{р}}^{1\text{км}}$$

Суммарные затраты на перевозку ТБО до конечного пункта на 1 м определяется исходя из суммарных затрат на перевозку ТБО до конечного пункта на 1 км пробега, расстояния до конечного пункта транспортирования ТБО (R) и объема вывоза ТБО на одной спецмашине за 1 рейс (N)

$$C_{\text{выв}}^{1\text{мм}} = \frac{C_{\text{тр}}^{1\text{км}} * R}{N} * 2$$

где коэффициент 2 применяется для учёта суммарного пробега - с грузом до места обезвреживания ТБО и холостой (без груза) обратно.

2.3.2. Определение нормативных затрат на нулевые пробеги спецмашин

Под нулевыми пробегами спецмашин понимается движение спецмашины от производственного гаража (базы) до первого места сбора ТБО.

Затраты на нулевые пробеги спецмашин ($C_{\text{н}}^{1\text{мм}}$) на 1 м определяются исходя из суммарных затрат на 1 км пробега, объёма вывоза ТБО на одной спецмашине за 1 рейс (N) и расстояния нулевых пробегов ($R_{\text{н}}$)

$$C_{\text{н}}^{1\text{мм}} = \frac{C_{\text{тр}}^{1\text{км}}}{N} * R_{\text{н}}$$

2.3.3. Определение нормативных затрат на заезды в домовладения при сборе ТБО

По данной статье себестоимости отражаются затраты, которые несёт хозяйствующий субъект по вывозу ТБО при сборе ТБО с территорий домовладений.

Затраты по этой статье себестоимости складываются из следующих элементов:

- затраты на оплату труда;
- отчисления из фонда оплаты труда;
- затраты на топливо;
- затраты материалы;
- затраты на амортизацию;
- техническое обслуживание и ремонт спецмашин.

Расчёт затрат по каждому элементу производится по аналогии с п.

2.3.1.

2.4. Определение нормативных затрат на обезвреживание ТБО

Завершающей стадией технологического процесса по вывозу ТБО является обезвреживание отходов. По данной статье определяются затраты по захоронению, утилизации, уничтожению ТБО. Хозяйствующие субъекты по вывозу ТБО выполняют функции по обезвреживанию ТБО либо самостоятельно, либо подрядным способом (на основе заключённых договоров).

Затраты по данной статье себестоимости (C_{ny}) определяются исходя из вывозимого объёма ТБО (V) и действующего тарифа (T) на обезвреживание ТБО.

$$C_{ny} = V * T$$

Деятельность хозяйствующих субъектов по утилизации (переработке) ТБО является предпринимательской, в результате реализации продуктов переработки ТБО которой хозяйствующие субъекты, выполняющие эту деятельность, получают экономические выгоды, в связи с чем рекомендуется затраты, которые несут эти хозяйствующие субъекты, не включать в тариф на вывоз ТБО, а выполнять их на условиях самфинансирования.

2.5. Определение цеховых расходов

2.5.1. Статья «Цеховые расходы» является комплексной и в неё включаются следующие затраты:

- содержание аппарата управления и прочего цехового персонала;
- отчисления от фонда оплаты труда;
- амортизация;
- ремонт и техническое обслуживание основных средств;
- содержание зданий сооружений и инвентаря;
- охрана труда;
- материалы и специнвентарь;
- прочие расходы.

По статье «Содержание аппарата управления и прочего цехового персонала» определяются затраты на оплату труда начальников гаражей, начальников ремонтного цеха, служб по ремонту спецмашин, диспетчеров, механиков и прочего персонала.

Порядок определения этих затрат определяется по аналогии с п.2.2.1.1.

По статье «Отчисления от фонда оплаты труда» определяются отчисления по единому социальному налогу (взносу) и прочие обязательные отчисления от затрат на оплату труда рабочих по статье «Содержание аппарата управления и прочего цехового персонала». Порядок определения затрат по данной статье аналогичен порядку *расчета по статье 2.2.1.2.*

По статье «Амортизация» определяется сумма амортизационных отчислений на полное восстановление зданий, сооружений и средств, по которым амортизация не может быть отнесена непосредственно на процесс сбора-выпуска и транспортировки ТБО. Затраты по данной статье определяются исходя из балансовой стоимости объекта основных средств и нормативов отчислений устанавливаемых в соответствии с действующим законодательством.

По статье «Ремонт и техническое обслуживание основных средств» определяются затраты на текущий ремонт производственных гаражей и прочих основных средств, не учтенных по вышеприведенным статьям по ремонту основных средств. Порядок определения указанных затрат аналогичен изложенному выше порядку для расчёта затрат по указанной статье.

По статье «Содержание зданий, сооружений и инвентаря» определяются: затраты на материалы и инвентарь, расходуемые на содержание производственных помещений в чистоте; затраты на топливо, воду, тепловую энергию на отопление, вентиляцию; затраты на освещение помещений, электропитание бытовых приборов, сигнализации; затраты на оплату труда рабочих, занятых содержанием и уборкой производственных помещений, и соответственно, отчислений от фонда оплаты труда указанных рабочих; оплата услуг сторонних организаций и т.д.

Порядок определения указанных затрат аналогичен расчетам затрат по соответствующим статьям, изложенным выше.

По статье «Охрана труда» определяются затраты по обеспечению нормальных условий труда, техники безопасности и производственной санитарии. Затраты формируются исходя из стоимости всех видов расходов, предусмотренных номенклатурой мероприятий по охране труда и технике безопасности.

По статье «Материалы и специнвентарь» определяются затраты на приобретение инструментов, производственного инвентаря приспособлений, спецодежды и т.п.

2.6. Определение прочих прямых затрат

2.6.1. По статье «Прочие прямые расходы» определяются затраты на: страхование имущества, оплату работ РКЦ (или других подразделений), выполняющих работы по приёму учёту и расчёту платежей за вывоз ТБО, амортизацию контейнеров, а также другие прочие прямые расходы (в том числе затраты на мойку и покраску мусоросборников), не вошедшие в приведенные выше.

2.6.2. По статье «Отчисления на страхование имущества» определяются затраты на страхование имущества, в соответствии с заключенными договорами на страхование со страховыми компаниями в размерах, определенных действующим законодательством.

2.6.3. Расходы на работы по приёму платежей от населения за вывоз ТБО определяются на основе заключенных договоров с соответствующими структурами, выполняющими указанные функции (банки, учреждения связи, РКЦ и т.д.).

2.6.4. Расходы на работы по расчёту и учёту платежей за вывоз ТБО определяются на основе заключенных договоров с РКЦ (структурными подразделениями, входящими в другие предприятия).

Если работы по расчёту и учёту платежей выполняет предприятие, то по данному элементу затраты определяются в составе «Общексплуатационных расходов».

2.6.5. Затраты на амортизацию контейнеров для сбора ТБО определяются в расчёте на 1 м³ ТБО следующим образом:

$$C_{\text{кон}}^{\text{амз}} = \frac{\Phi * H}{V}$$

где:

$C_{\text{кон}}^{\text{амз}}$ - затраты на амортизацию контейнеров для сбора ТБО.

Φ - среднестатистическая стоимость контейнеров.

H - норма амортизации контейнеров.

V - объем ТБО, вывозимый спецмашиной в год

2.6.6. Прочие прямые затраты определяются аналогично приведенным выше статьям себестоимости.

2.7. Определение общексплуатационных расходов

2.7.1. Статья "Общексплуатационные расходы" является комплексной и по ней определяются затраты по управлению, общехозяйственные расходы, сборы и отчисления.

2.7.2. По элементу "Расходы по управлению" определяются:

- затраты на оплату труда;
- отчисления из фонда оплаты труда;
- затраты на командировки и перемещения;
- затраты на оплату консультационных, информационных и аудиторских услуг;
- представительские расходы;
- прочие расходы.

По статье "Затраты на оплату труда" определяются затраты на оплату труда руководителей специалистов и служащих выполняющих общие функции управления на предприятии: общее руководство, бухгалтерский учет и финансовая деятельность, комплектование и учет кадров, материально-техническое снабжение, надзор и контроль за капитальным ремонтом и строительством производственных объектов, общее дело-производство, охрана труда, правовое обслуживание, технико-экономическое планирование, организация

труда и заработной платы программное обеспечение и системное администрирование вычислительной техники и др.

Расходы по оплате труда определяются по аналогии с п. 2.2.1.1. По статье "Отчисления из фонда оплаты труда" определяются отчисления по единому социальному налогу (взносу) и прочие обязательные отчисления от "Заграт на оплату труда" работников управления.

По статье "Затраты на командировки и перемещения" определяются затраты на все виды служебных командировок работников, занятых управлением предприятия, на основе установленных законодательством норм для включения в себестоимость.

По статье "Затраты на оплату консультационных, информационных и аудиторских услуг" определяются соответствующие затраты на основании заключенных договоров в соответствии с действующими нормативными документами.

По статье "Представительские расходы" определяются соответствующие затраты на основе установленных законодательством норм для включения в себестоимость.

По статье "Прочие расходы" определяются расходы по организации функционирования предприятия в целом: типографские, почтовые расходы, расходы по обслуживанию средств вычислительной и организационной техники, содержание административных зданий и помещений и др.

Определение расходов по указанной статье возможно на основе анализа данных хозяйствующего субъекта за ряд лет.

2.7.3. По элементу "Общехозяйственные расходы" определяются следующие затраты:

- содержание общеэксплуатационного персонала;
- содержание зданий, сооружений и инвентаря;
- амортизация;
- материалы и специнвентарь;
- ремонт и техническое обслуживание основных средств общехозяйственного назначения;
- охрана труда;
- транспортные расходы;
- подготовка кадров;
- испытания, опыты, рационализация и изобретательство;

- содержание пожарной, военизированной и страховой охраны;
- оплата процентов по кредитам, ссудам, услуг банков;
- прочие расходы.

По статье "Содержание общеэксплуатационного персонала" определяются затраты на оплату труда, а также отчисления из фонда оплаты труда общеэксплуатационного персонала предприятия: рабочих склада; рабочих осуществляющих содержание и ремонт административных зданий и помещений, а также рабочих непосредственно не связанных с процессом вывоза ТБО (слесари-ремонтники, подсобные рабочие) и др.

Порядок определения затрат аналогичен расчету затрат по указанному элементу в других статьях.

По статье "Содержание зданий, сооружений и инвентаря" определяются затраты по содержанию основных средств и инвентаря общеэксплуатационного назначения. По указанной статье определяются затраты на материалы для содержания и ремонта общеэксплуатационных помещений, затраты на водоснабжение, канализацию, отопление, электро-снабжение общеэксплуатационных помещений и т.д.

Порядок определения затрат по данной статье аналогичен расчету затрат по соответствующим элементам в других статьях.

По статье "Амортизация" определяются затраты на полное восстановление основных средств общезыяственного назначения. Расчет по данной статье производится на основании среднегодовой стоимости основных средств общезыяственного назначения и установленных норм в соответствии с действующим законодательством.

По статье «Материалы и специнвентарь» определяются затраты на приобретение инструментов, инвентаря, спецодежды, спецобуви и др. не относящихся к основным средствам хозяйствующего субъекта по вывозу ТБО.

По статье "Ремонт и техническое обслуживание основных средств общезыяственного назначения" определяются затраты на все виды ремонтов основных средств общезыяственного назначения. По указанной статье определяются затраты, если на предприятии не создается ремонтный фонд. Методика определения расходов по данной статье аналогична расчету затрат по данному элементу в составе цеховых расходов.

По статье "Охрана труда" определяются затраты на охрану труда, производимого для общехозяйственных целей.

По статье "Транспортные расходы" определяются расходы предприятия по транспортировке работников к месту работы и обратно в направлениях, не обслуживаемых городским транспортом общего пользования.

Указанные расходы определяются в соответствии с заключенными договорами с транспортными предприятиями.

По статье "Подготовка кадров" определяются затраты, связанные с подготовкой и переподготовкой кадров. Указанные расходы определяются на основании заключенных договоров с организациями, осуществляющими профессиональную подготовку.

По статье "Испытания, опыты, рационализация и изобретательство" определяются затраты на проведение указанных работ, выплату авторских вознаграждений и другие затраты.

По статье "Содержание пожарной, военизированной и сторожевой охраны" определяются затраты на оплату труда и отчисления на социальные нужды от расходов на оплату труда вахтеров, сторожей, а также оплата спецодежды.

В случае, если функции по пожарной, военизированной и сторожевой охране выполняют сторонние предприятия, то по указанной статье определяются затраты, в соответствии с заключенными договорами.

По данной статье определяются также затраты на оплату труда рабочих, занятых на работах по содержанию охранной, пожарной сигнализации и оборудования дымоудаления и пожаротушения, а также отчисления из фонда оплаты труда в том случае, если указанные работы выполняют работники предприятия. В случае, если указанные работы выполняются сторонними предприятиями по данной статье определяются затраты в соответствии с заключенными договорами.

По статье "Оплата процентов по кредитам, ссудам, услуг банков" определяются соответствующие расходы в соответствии с заключенными договорами с финансово-кредитными организациями в установленном нормативно-правовыми актами Российской Федерации порядке.

По статье "Прочие расходы" определяются другие общехозяйственные расходы, не учтенные при определении вышеуказанных эле-

ментов (статей) себестоимости в составе общеэксплуатационных расходов.

2.7.4. По статье "Сборы и отчисления" определяются сборы и прочие обязательные отчисления и расходы по предприятию, производимые в соответствии с порядком, установленным законодательством.

2.8. Определение внеэксплуатационных расходов

Внеэксплуатационные расходы состоят из нацлогов и платежей, установленных в соответствии с законодательством.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИБЫЛИ В ТАРИФАХ НА ВЫВОЗ ТБО

3.1. Помимо себестоимости вторым элементом тарифа (общей потребности в финансовых средствах) на вывоз ТБО является прибыль. При этом необходимо исходить из того что хозяйствующему субъекту по вывозу ТБО требуется развитие и модернизация.

3.2. Расчет прибыли производится по следующим основным составляющим:

- налоги, уплачиваемые из прибыли;
- развитие производства, в том числе капитальные вложения, исходя из программы производственного развития;
- социальное развитие, включая образование фондов исходя из программы социального развития;
- дивиденды, выплачиваемые собственнику предприятия по вывозу ТБО. В зависимости от формы собственности предприятия по вывозу ТБО, дивиденды направляются либо в бюджет органа местного самоуправления либо иным акционерам;
- расходы на прочие цели.

3.3. В расчетной прибыли (Π_p) выделяются две составляющие по направлениям ее использования:

$$\Pi_p = \Pi_{op} + \Pi_{отч}$$

где:

Π_{op} - прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия по вывозу ТБО.

$\Pi_{отч}$ - отчисляемая прибыль

3.4. Отчисляемая прибыль ($\Pi_{отч}$) определяется как сумма налогов и обязательных платежей, выплачиваемых из прибыли в соответствии с действующим налоговым законодательством (налог на прибыль, налог на имущество, сборы на нужды образования прочие отчисления) и учредительными документами (дивиденды и расходы на прочие цели):

$$\Pi_{отч} = \sum \Pi_i$$

где:

Π_i - вид налога (платежа) выплаты

3.5. В прибыли остающейся в распоряжении хозяйствующего субъекта ($\Pi_{ор}$), выделяются две составляющие:

$$\Pi_{ор} = \Pi_{рн} + \Pi_{ср}$$

где:

$\Pi_{рн}$ - часть прибыли, предназначенная на развитие производства;

$\Pi_{ср}$ - часть прибыли, предназначенная на социальное развитие.

За счет первой части хозяйствующие субъекты могут осуществлять различные инвестиционные проекты. За счет второй - возможно увеличение социальных выплат.

3.6. Прибыль, направляемая на развитие производства (Π_p), определяется исходя из требуемых капитальных вложений:

$$\Pi_{рн} = K_{потр} - C_a$$

где:

$K_{потр}$ - общая сумма требуемых капитальных вложений на расчетный период (период регулирования тарифа) в соответствии с программой производственного развития;

C_a - затраты на амортизацию.

Приложение 1

Основные показатели работы предприятий по вывозу ТБО

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Отчетный период		План на регулируемый пери-	Примечание
			План	Факт		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Парк спецмашин, всего в том числе по маркам машин	ед.				
2.	Срок эксплуатации спецмашин по маркам	лет				
3.	Продолжительность смены	час.				
4.	Коэффициент использования парка машин всего в том числе по маркам машин	%				
5.	Число ездов с ТБО, всего в том числе по маркам машин	ед.				
6.	Кол-во ТБО, загружаемых в спецмашину за 1 рейс, всего в том числе по маркам машин	м ³				
7.	Вывезено ТБО, всего в том числе по маркам машин	м ³				
8.	Пробег машин, всего в том числе по маркам машин	км.				

Приложение 2

Полная себестоимость вывоза ТБО

№ п/п	Показатели	Отчетный пе- риод		План на регу- лируемый пе- риод	Примечание
		План	Факт		
1		3	4	5	6
1	Затраты на сбор и выгрузку ТБО				
	Затраты на оплату труда				
	Отчисления из фонда оплаты труда				
	Амортизация				
	Затраты на топливо				
	Затраты на материалы				
	Цеховые расходы				
2.	Затраты на транспортировку ТБО				
	Затраты на оплату труда				
	Отчисления из фонда оплаты труда				
	Амортизация				
	Затраты на топливо				
	Затраты на материалы				
	Техническое обслуживание и ремонт спецмашин				
	Цеховые расходы				
3	Затраты на обезвреживание ТБО				
4	Общие эксплуатационные расходы				
5.	Всего расходов по эксплуатации				
6.	Внеэксплуатационные расходы				
7	Расходы по полной себестоимости				
8.	Себестоимость вывоза 1 м ³ ТБО				

Приложение 3

Определение затрат на оплату труда

Определение затрат на оплату труда													
№ п/п	Наименование должности, профессии по статьям затрат	Отчетный период					Регулируемый период					Примечание	
		Планируемая численность, чел	разряд рабочего	тарифная ставка должност	Размер заработной платы тыс руб	Сумма заработной платы, тыс руб	Планируемая численность, чел	разряд рабочего	тарифная ставка должност	Размер заработной платы, тыс руб	Сумма заработной платы, тыс руб		
1	Сбор и выгрузка ТБО (расшифровка по профессиям рабочих)												
	Всего												
2	Транспортировка ТБО (расшифровка по профессиям рабочих)												
	Всего												
3	Целевые расходы (расшифровка по должностям, профессиям)												
	Всего												
	Итого:												

В размер заработной платы включаются доплаты и надбавки

Приложение 4

Определение затрат на топливо

№ п/п	Наименование	Отчетный период					Регулируемый период					Примечание
		Пробег тыс км	Количество погруз-	Расход топлива и то-	Цена за ед	Затраты тыс руб	Пробег тыс км	Количество погруз-	Расход топлива и то-	Цена за ед	Затраты тыс руб	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Сбор и выгрузка ТБО всего в том числе по маркам спец-машин											
2	Транспортировка ТБО, всего в том числе по маркам спец-машин											
	Итого											

Определение затрат на материалы (смазочные)

№	Наименование	Отчетный период						Регулируемый период						Примечание
		Пробег, тыс. км	Количество погрузок-разгрузок	Расход смазочных материалов (базовые нормы расходов материалов)	Расход топлива в натуральных показателях*	Цена за ед.*	Затраты, тыс. руб.	Пробег, тыс. км	Количество погрузок-разгрузок	Расход смазочных материалов (базовые нормы расходов материалов)*	Расход топлива в натуральных показателях*	Цена за ед.*	Затраты, тыс. руб.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1.	Сбор и выгрузка ТБО, всего в том числе по маркам автомашин													
2.	Транспортировка ТБО, всего в том числе по маркам автомашин													

по видам смазочных материалов:
 машинные масла, л
 пластинчатые смазки, кг

Приложение 6

Определение затрат на амортизацию

№	Статья себестоимости	Отчетный период				Регулируемый период				Примечание
		Балансовая стоимость, тыс. руб.	Норма амортизацион- ных отчислений, %	Сумма амортизацион- ных отчислений, тыс. руб.	Балансовая стоимость, тыс. руб.	Норма амортизацион- ных отчислений, %	Сумма амортизацион- ных отчислений, тыс. руб.	
1	2	3	4		5	6	7		8	9
1	Сбор-выгрузка ТБО									
	ВСЕГО									
2	Транспортировка ТБО									
	Всего									
	Итого:									

Приложение 7

Определение затрат на обезвреживание ТБО

№	Статья себестоимости	Отчетный период			Регулируемый период			Примечания
		Вывоз, куб.м.	Тариф, руб.	Затраты, тыс. руб.	Вывоз, куб.м.	Тариф, руб.	Затраты, тыс. руб.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Захоронение ТБО							
2.	Утилизация ТБО							
3.	Уничтожение ТБО							

Приложение 8

**Определение затрат
на техническое обслуживание и ремонт, в т.ч. капитальный**

№ п/п	Наименование статьи себестоимости	Отчетный период		Регулируемый период	Примечания
		План	Факт	предполагаемая сумма ремонта	
1	2	3	4	5	6
1.	Сбор-выгрузка ТБО				
	Всего				
2.	Транспортировка ТБО				
	Всего				
...	...				
	Итого:				

Приложение 9

Определение прочих прямых затрат

№ п/п	Статьи затрат	Отчетный период		Регулируемый пе- риод	Примечания
		Затраты по плану, тыс. руб.	Фактические затраты, тыс. руб.	Планируе- мые затраты, тыс. руб.	
1	2	3	4	5	6
1.	Отчисления на стра- хование имущества				
2.	Оплата работ по приему платежей от населения				
3.	Оплата работ по уче- ту и расчету плате- жей от населения				
4.	Прочие прямые рас- ходы				
ИТОГО:					

Приложение 10

Расшифровка цеховых расходов

№ п/п	Статьи затрат	Отчетный период		Регулируе- мый период		Примечания
		Затраты по плану, тыс руб	Фактиче- ские за- траты, тыс руб	Плани- руемые затраты, тыс руб		
1	2	3	4	5		6
1	Содержание ап- парата управле- ния					
2	Содержание про- чего цехового персонала					
3	Отчисления на социальные нуж- ды					
4	Амортизация					
5	Ремонт и техни- ческое обслужи- вание					
6	Содержание зда- ний, сооружений, инвентаря					
7	Охрана труда					
8	Материалы и специнвентарь					
9	Прочие расходы					
	Итого:					

Приложение 11

Расшифровка общеэксплуатационных расходов

№ п/п	Статьи затрат	Отчетный период		Регулируе- мый период	Примечания
		Затраты по плану, тыс. руб.	Фактиче- ские за- траги, тыс. руб.	Плани- руемые затраты, тыс. руб.	
1	2	3	4	5	6
1.	Оплата труда				
2.	Отчисления на социальные нуж- ды				
3.	Командировоч- ные расходы				
4.	Представитель- ские расходы				
5.	Консультацион- ные, информаци- онные, аудитор- ские расходы				
6.	Транспортные услуги				
7.	Ремонт и техни- ческое обслужи- вание основных средств общехо- зяйственного на- значения				
8.	Сборы и отчис- ления				
9.	Прочие расходы				
	Итого:				

Приложение 12

Налоги, выплачиваемые из прибыли

№ п/п	Наименование на- логов	Отчетный период		Регулируемый период	
		ставка	сумма	ставка	сумма
1	2	3	4	5	6
	Итого:	х		х	

Приложение 13

Средства на развитие производства

№ п/п	Наимено- вание ме- роприятия	Отчетный период					Регулируемый период				
		Источники финансирова- ния					Источники финансирова- ния				
		Сумма	Амортизационные отчисления	Прибыль	Целевое финансиро- вание	Засланные средства	Сумма	Амортизационные отчисления	Прибыль	Целевое финансиро- вание	Засланные средства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Итого%										

Приложение 14

Средства на социальное развитие

№ п/п	Наименование меро- приятия	Отчетный период	Регулируемый пе- риод
1	2	3	4
	Итого:		

Список правовых и нормативно-технических документов, необходимых для расчета тарифов на вывоз ТБО

№ п/п	Наименование документа	Кем и когда утвержден (разработан)
1	2	3
1.	Об отходах производства и потребления	Федеральный закон от 24.06.98. №89-ФЗ (принят ГДСФ РФ от 22.05.98.)
2.	О правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	Постановление Правительства РФ от 16.06.00. №461
3.	Правила предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов	Постановление Правительства РФ от 10.02.97. №155
4.	О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению ТБО	Постановление Правительства РФ от 21.08.01. №609
5.	Методика расчета нормативной себестоимости продукции (услуг) в санитарной очистке и уборке городов	Утверждена приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства
6.	Рекомендации по нормированию труда работников предприятий внешнего благоустройства	Утверждены приказом Департамента ЖКХ Министерства строительства РФ от 06.12.94
7.	Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте (РЗ112194-0366-97)	Утверждены Минтрансом РФ от 29.04.97
8.	Нормы расхода жидкого топлива для машин, эксплуатирующихся в предприятиях уборки городских территорий санитарной очистки и ремонтно-строительном производстве	Постановление Госстроя РФ от 10.02.99 №6