



МЧС РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ОРДЕНА "ЗНАК ПОЧЕТА" НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ОБОРОНЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»
(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)

мкр. ВНИИПО, д. 12, г. Балашиха, Московская область, 143903
Телефон: (495) 521-23-33. Факс: (495) 529-82-52, 524-98-99
E-mail: vniiipo@mail.ru; <http://www.vniiipo.ru>

06.06.2018 № 319КД.1-23-13-2 Руководителю ГАУ КК
«Краснодаркрайгосэкспертиза»
На исх. № 01/268 от 11.05.2018

О технических заключениях на фасадные
защитно-декоративные системы

С.В. Абулгафарову
350000, Северная ул., 324, литер К,
г. Краснодар
E-mail: expert@mail.kuban.ru

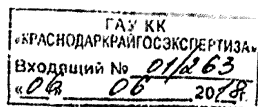
Рассмотрев обращение Руководителя ГАУ КК
«Краснодаркрайгосэкспертиза» С.В. Абулгафарова о технических
заключениях на фасадные защитно-декоративные системы направляем Вам
«Мнение специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России о технических
заключениях на фасадные защитно-декоративные системы».

Приложение: «Мнение специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России о
технических заключениях на фасадные защитно-декоративные системы» на
3 л. в 1 экз. только в адрес.

Начальник института

Д.М. Гордиенко

К.Н. Гольцов
(495) 524-98-52
Н.Н. Анисимова
(495) 524-98-52
С.А. Лучкин
(495) 524-82-51



Мнение специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России о технических заключениях на фасадные защитно-декоративные системы.

По поручению руководства Министерства специалистами института рассмотрено обращение исх. № 01/268 от 11.05.2018 г. руководителя «Краснодаркрайгосэкспертиза» С.В. Абулгафарова.

Сообщаем, что в соответствии с таблицей 21 Приложения к Федеральному закону от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) требования по огнестойкости предъявляются к наружным стенам зданий и сооружений. К фасадным системам звуко- теплоизоляции, облицовки и (или) отделки (далее – ФС) стен наружных с внешней стороны в соответствии с таблицей 22 Приложения к Федеральному закону № 123-ФЗ предъявляются требования по определению их пожарной опасности.

Для звуко- теплоизоляции, облицовки и (или) отделки стен наружных с внешней стороны применяются ФС:

- системы фасадные теплоизоляционные композиционные с защитными штукатурными слоями (далее - СФТК);
- навесные фасадные системы с воздушным зазором (далее - НФС);
- фасадные архитектурно-декоративные элементы (далее - АДЭ), включающие декоративные карнизы, колонны и другой декор для придания архитектурного облика фасаду здания.

Класс пожарной опасности (в том числе возможность распространять горение) конструкций наружных стен с внешней стороны с применением СФТК, НФС и АДЭ определяют при проведении огневых испытаний по ГОСТ 31251-2008 «Стены наружные с внешней стороны. Метод испытания на пожарную опасность» (далее ГОСТ 31251-2008).

ГОСТ 31251-2008 утверждён:

- приказом Росстандарта от 16.04.2014 г. № 474 "Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" раздел 2 "Строительные конструкции и изделия", пункт 103 (с изменениями и дополнениями в редакции Приказов Росстандарта от 08.07.2014 г. № 1074, от 26.11.2014 г. № 1894, от 20.03.2015 г. № 337, от 25.02.2016 г. № 177);

- распоряжением Правительства РФ от 10.03.2009 г. № 304-р (в редакции распоряжения Правительства РФ от 11.06.2015 г. № 1092-р) «Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и осуществления оценки соответствия» пункт 60 раздел "Пожарно-техническая классификация строительных конструкций и противопожарных преград".

ГОСТ 31251-2008 устанавливает метод испытаний на пожарную опасность при тепловом воздействии пожара с внешней стороны здания:

- наружных стен с выполненными на их внешней поверхности системами внешней изоляции, облицовкой и отделкой (защитно-декоративных систем);
- защитно-декоративных систем.

Метод испытания на пожарную опасность конструкций наружных стен и защитно-декоративных систем заключается в определении показателей характеристик пожарной опасности, в условиях воздействия факела пламени из окна помещения с очагом пожара на внешнюю сторону наружных стен. Условия огневых испытаний имитируют тепловое воздействие на фасад здания факела пламени из окна помещения с очагом пожара и учитывают возможное влияние конструкции стены, облицовки и (или) отделки, а также системы утепления и звукоизоляции на распространение опасных факторов пожара.

Класс пожарной опасности наружных стен с внешней стороны с ФС зданий, сооружений, не отвечающих требованиям п. 1.3 ГОСТ 31251-2008, в соответствии с п. 1.4 вышеуказанного ГОСТ может определяться при проведении испытаний по методам, регламентированным другими стандартами, например по ГОСТ Р 53309-2009 "Здания и фрагменты зданий. Метод натуральных огневых испытаний. Общие требования" с учётом требований, методологии и критериев оценки ГОСТ 31251-2008. Это положение распространяется на все виды ФС (СФТК, НФС и АДЭ) используемых при проектировании объектов строительства.

Результаты огневых испытаний на пожарную опасность по ГОСТ 31251-2008 или по ГОСТ Р 53309-2009 строительных защитно-декоративных систем звуко-теплоизоляции, облицовки и (или) отделки, входящих в состав ограждающих конструкций стен наружных с внешней стороны оформляются Протоколами (Отчётами) испытаний и Заключениями по определению класса пожарной опасности и области применения испытанной конструкции ФС.

Технические заключения ФГБУ ВНИИПО МЧС России, в том числе «экспертные», выдаются в качестве доказательной базы для принятия решения уполномоченным лицом в области проведения экспертизы объектов защиты (например специалистами структуры Госэкспертизы).

Расчётно-аналитические методики, опубликованные в научно-технической литературе и апробированные, могут быть применены для оценки соответствия объектов защиты, в соответствии с ч. 10, ст. 87 Федерального закона № 123-ФЗ.

По результатам огневых испытаний по ГОСТ 31251, теоретических и экспериментальных исследований, проведённых специалистами ФГБУ ВНИИПО МЧС России, в помощь работникам государственного пожарного надзора и госэкспертизы, других надзорных органов, проектировщикам и специалистам занимающимся вопросами пожарной безопасности, изготовления, монтажа и эксплуатации фасадных систем утепления и облицовки (отделки) стен, наружных с внешней стороны зданий и сооружений, разработаны:

- Рекомендации «Противопожарные требования при применении в строительстве систем фасадных теплоизоляционных композиционных с наружными защитно-декоративными штукатурными слоями»;

- Методические рекомендации «Аналитическая оценка пожарной опасности навесных фасадных систем с воздушным зазором».

Рекомендации согласованы с ДНПР МЧС России.

В рекомендациях детально рассмотрены вопросы влияния на уровень пожарной безопасности ФС конструктивных, технических решений и материалов применяемых в конструкциях систем.

Заключения по определению класса пожарной опасности и области применения конструкций стен и защитно-декоративных систем могут быть разработаны без проведения огневых испытаний на основании аналитической оценки результатов проведённых ранее испытаний аналогичных конструкций, в соответствии с п. 4.4 ГОСТ 31251-2008.

Заключения по определению возможности применения ФС для обустройства фасада объекта строительства разрабатываются на основании результатов огневых испытаний применяемой конструкции и (или) аналогичных систем, с учётом технических свидетельств на право применения продукции в строительстве и в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по пожарной безопасности.

Срок действия заключения – до момента изменения нормативных требований пожарной безопасности или внесения в конструкцию ФС или в утверждённый перечень допущенных к применению в ФС материалов, изделий и элементов, изменений не соответствующим требованиям технических свидетельств на право применения продукции в строительстве и положениям протоколов (Отчётов) огневых испытаний фасадной системы аккредитованных организаций.

Понятие «конструктивная система» в контексте п. 5.4.6 СП 2.13130.2012 относится к объектам строительства (зданиям, сооружениям и др.) и не является тождественным понятием термину «защитно-декоративная система» в контексте п. 3.3 ГОСТ 31251-2008 ("Внешняя система, включающая в себя одну, две или все три составляющие: систему теплоизоляции, облицовку, отделку") относящемуся к ФС.

Старший научный сотрудник



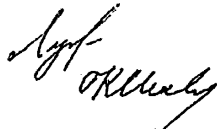
К.Н. Гольцов

Научный сотрудник



Н.Н. Анисимова

Научный сотрудник



С.А. Лучкин

Научный сотрудник

К.Д. Исавнина



Государственное автономное учреждение
Краснодарского края
**УПРАВЛЕНИЕ КРАСНОДАРСКОЙ КРАЕВОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ, ПРОЕКТОВ
СТРОИТЕЛЬСТВА И ИНЖЕНЕРНЫХ
ИЗЫСКАНИЙ**

(ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза»)
Северная ул., 324, литер К, г. Краснодар, 350000
Тел.: (861) 262-62-21, факс: (861) 262-32-69
expert@mail.kuban.ru
ОКПО 31357150 ОКВЭД 74.20.11
ИНН 2308009183 КПП 230801001 ОГРН 1022301214418

11.05.2018 № 01/268
на № _____ от _____

Заместителю Министра строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации,
Председателю ТК 465 «Строительство»
Мавлярову Х.Д.

Директору Департамента надзорной
деятельности и профилактической
работы МЧС России – главному
государственному инспектору
Российской Федерации по пожарному
надзору,
полковнику внутренней службы
Еникееву Р.Ш.

В ходе проведения государственной экспертизы проектной документации в отношении объектов капитального строительства у государственных экспертов возник ряд вопросов, касающиеся порядка подтверждения объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности и подтверждению техническими свидетельствами новой продукции.

В частности, в современном строительстве для отделки (облицовки) наружных стен с внешней стороны широко применяются различные фасадные системы: фасадные теплоизоляционные композитные системы с наружными штукатурными слоями (далее ФТКС), навесные фасадные системы с воздушным зазором (далее НФС), навесные светопрозрачные фасадные системы (далее НСФС). В соответствии определениями, приведенными в ГОСТ 31251-2008 «Стены наружные с внешней стороны. Метод испытания на пожарную опасность», фасадные системы относятся к защитно-декоративным системам, входящих в конструкцию наружной стены.

Согласно положениям статьи 34 (ч.1 и ч.2) Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года, классификация строительных конструкций по огнестойкости и пожарной опасности предусматривается с целью установления возможности их применения в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках определенной степени огнестойкости или для определения степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков, а также для определения степени участия строительных конструкций в развитии пожара и их способности к образованию опасных факторов пожара. В соответствии с требованиями ст. 87 (ч.9), ст. Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года, пределы огнестойкости и классы пожарной опасности строительных конструкций должны определяться в условиях стандартных испытаний по методикам, установленным нормативными документами по пожарной безопасности. На сегодняшний день, к действующим нормативным документам (стандартам), определяющим порядок проведения испытаний строительных конструкций (в т.ч. наружные стены) с целью определения показателей пожарной опасности, относятся: ГОСТ 30247.0-94,

ГОСТ 30247.1-94, ГОСТ 30403-96, ГОСТ 31251-2008, ГОСТ Р 53308-2009, ГОСТ Р 53309-2009. В соответствии с Методами испытаний, установленными вышеуказанными ГОСТ, результаты испытаний строительных конструкций на пожарную опасность оформляются Протоколами испытаний. В соответствии с положениями статьи 145 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года, подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации осуществляется в форме добровольной сертификации, в форме декларирования соответствия или в форме обязательной сертификации. Вместе с тем, в отношении применяемых в современном строительстве фасадных систем, подведомственными организациями МЧС России (АГПС МЧС России и ФГБУ ВНИИПО МЧС России) и Минстроя России (ЦНИИСК имени В.А. Кучеренко), выдаются «Экспертные заключения на оценку огнестойкости и (или) класса пожарной опасности фасадной системы» (далее Экспертное заключение).

Просим разъяснить, на основании какого нормативного акта Российской Федерации подведомственными организациями Федеральных органов исполнительной власти выдаются вышеуказанные Экспертные заключения и требуется ли аккредитация на данный вид деятельности?

Просим уточнить, в соответствии с какими «комплексными расчетно-экспериментальными оценками» или «расчетно-аналитическими методиками» выдаются вышеуказанные Экспертные заключения, и какие на сегодняшний день существуют действующие, утвержденные в установленном порядке, Методики расчетно-аналитической (-экспериментальной) оценки показателей пожарной опасности объектов защиты (продукции), отвечающие положениям СП 2.13130.2012 и Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008?

Является ли исчерпывающим условием предоставление «Экспертного заключения на оценку огнестойкости и (или) класса пожарной опасности фасадной системы» в органы экспертизы проектной документации для оценки соответствия действующим техническим регламентам (то есть без протокола огневых испытаний на фасадную систему и сертификата соответствия)?

Кроме того, просим уточнить, какими нормативными или законодательными документами регулируется срок действия протокола огневых испытаний образца объекта защиты (продукции)? Как правило, Экспертные заключения «Лаборатории противопожарных исследований, сертификационных испытаний и экспертизы в строительстве» ЦНИИСК имени В.А. Кучеренко содержат запись: *«Срок действия настоящего заключения - до момента изменения нормативных требований пожарной безопасности или изменения метода испытания. Срок действия заключения 3 года с момента выдачи»*. На основании этого, правомочно ли утверждать, что протоколы огневых испытаний имеют ограниченный срок действия, так как Экспертные заключения формируются на основании результатов испытаний аккредитованных в установленном порядке лабораторий (испытательных центров)? Учитываются ли сроки действия протоколов огневых испытаний при подготовке Экспертных заключений?

Регламентируется ли порядок включения Экспертных заключений со стороны МЧС России и Минстроя России в государственный единый электронный реестр?

Справочно: по предположению отдельных экспертов, данные Заключения со стороны МЧС России выдаются на основании нормативного технического документа п.5.4.6 СП 2.13130.2012 (Изм.1) «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» и п.п.4 ч.3 ст.147 123-ФЗ «О требованиях пожарной безопасности». При этом, в соответствии с положениями СП 2.13130.2012, для определения показателей пожарной опасности объектов защиты (продукции) проводится **комплексная расчетно-экспериментальная оценка**, а не экспертная. К тому же, в соответствии с требованиями статьи 87 (ч.10) Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008, показатели пожарной опасности (предел огнестойкости, класс пожарной опасности) строительных конструкций, аналогичных по форме, материалам, конструктивному исполнению, прошедшим огневые испытания, могут определяться **расчетно-аналитическим методом**, установленным нормативными документами по пожарной безопасности. При этом, следует отметить, что порядок регулирования и выдачи Экспертных заключений ни со стороны МЧС России ни со стороны Минстроя России, в лице подведомственных организации, официально не определен.

Просим дать правовую оценку статусу выдаваемых Экспертных заключений.

Кроме того, просим уточнить термин «конструктивная система», приведенный в содержании п. 5.4.6 СП 2.13130.2012 (Изм. 1). Являются ли тождественными понятия «конструктивная система» (СП 2.13130.2012) и «защитно-декоративная система» (п. 3.3 ГОСТ 31251-2008)? Распространяются ли положения п. 5.4.6 СП 2.13130.2012 (Изм. 1) на защитно-декоративную систему, включающую декоративные карнизы, элементы (из различных, в т.ч. горючих материалов), используемые при проектировании жилых многоквартирных домов выше 28 м с креплением к наружной облицовочной версте из кирпича?

В соответствии с каким нормативным документом (стандартом) проводятся испытания с целью определения показателей пожарной опасности для наружных стен с ФТКС (или НФС) зданий, не отвечающим характеристикам, установленным п. 1.3 ГОСТ 31251-2008, при том, что в соответствии с положениями п. 5.2.2 СП 2.1330.2012, ГОСТ 30403 не может применяться для определения показателей пожарной опасности наружных стен с ФТКС (или НФС)?

С уважением,
Руководитель ГАУ КК
«Краснодаркрайгосэкспертиза»



С.В. Абулгафаров