

---

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО

ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

---



НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
СТАНДАРТ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р  
22.2.01—  
2015

---

Безопасность в чрезвычайных ситуациях

**ПОРЯДОК ОБОСНОВАНИЯ И УЧЕТА  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ,  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО  
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА  
ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ ПЛАНИРОВКИ  
ТЕРРИТОРИЙ**

Издание официальное



Москва  
Стандартинформ  
2019

## Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (Федеральный центр науки и высоких технологий) (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 71 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 сентября 2015 г. № 1359-ст

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

5 ПЕРЕИЗДАНИЕ. Май 2019 г.

*Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок — в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет ([www.gost.ru](http://www.gost.ru))*

© Стандартинформ, оформление, 2016, 2019

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

## Содержание

1	Область применения .....	1
2	Нормативные ссылки .....	1
3	Термины и определения .....	2
4	Основные положения по разработке перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....	2
5	Подготовка исходных данных для разработки раздела .....	3
6	Состав и содержание раздела .....	3
Приложение А (справочное) Форма запроса на выдачу исходных данных для разработки раздела «Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» пояснительной записки, входящей в состав документации по обоснованию проекта планировки территории .....		8
Приложение Б (справочное) Форма представления исходных данных для разработки раздела «Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» пояснительной записки, входящей в состав документации по обоснованию проекта планировки территории .....		9
Приложение В (справочное) Критерии для зонирования территории по степени опасности чрезвычайных ситуаций .....		11
Библиография .....		13

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Безопасность в чрезвычайных ситуациях

ПОРЯДОК ОБОСНОВАНИЯ И УЧЕТА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ,  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО  
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ ПЛАННИРОВКИ ТЕРРИТОРИЙ

Safety in emergency situations. Procedure for justification and recording of measures for civil defence, measures for prevention of natural and technological emergencies in developing of site planning projects

Дата введения — 2016—04—01

**1 Область применения**

1.1 Настоящий стандарт предназначен для применения при разработке мероприятий по гражданской обороне (далее — ГО) и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС) природного и техногенного характера в составе проектов планировки территорий.

1.2 Положения настоящего стандарта предназначены для использования:

- федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС);
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;
- научно-исследовательскими, проектными организациями всех форм собственности, осуществляющими разработку документов территориального планирования,
- иными юридическими и физическими лицами — участниками градостроительного планирования развития территорий.

**2 Нормативные ссылки**

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты и документы:  
ГОСТ Р 21.1101 Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации

ГОСТ Р 22.0.10 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Правила нанесения на карты обстановки о чрезвычайных ситуациях

ГОСТ Р 42.0.02 Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий

ГОСТ Р 55201 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Порядок разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проектировании объектов капитального строительства

СП 14.13330.2011 Строительство в сейсмических районах

СП 21.13330.2012 Здания и сооружения на подрабатываемых территориях и просадочных грунтах

СП 88.13330.2014 Защитные сооружения гражданской обороны

СП 104.13330.2012 Инженерная защита территорий от затопления и подтопления

СП 116.13330.2012 Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения

**Примечание** — При пользовании настоящим стандартом целесообразно проверить действие ссылочных стандартов в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет или по ежегодному информационному указа-

телю «Национальные стандарты», который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по выпускам ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты» за текущий год. Если заменен ссылочный стандарт, на который дана недатированная ссылка, то рекомендуется использовать действующую версию этого стандарта с учетом всех внесенных в данную версию изменений. Если заменен ссылочный стандарт, на который дана датированная ссылка, то рекомендуется использовать версию этого стандарта с указанным выше годом утверждения (принятия). Если после утверждения настоящего стандарта в ссылочный стандарт, на который дана датированная ссылка, внесено изменение, затрагивающее положение, на которое дана ссылка, то это положение рекомендуется применять без учета данного изменения. Если ссылочный стандарт отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, рекомендуется применять в части, не затрагивающей эту ссылку.

### 3 Термины и определения

В настоящем стандарте применены термины по ГОСТ Р 42.0.02, ГОСТ Р 55201, [1]—[7], а также следующие термины с соответствующими определениями:

**3.1 планировка территории:** Вид градостроительной деятельности, т. е. деятельности по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений;

**3.2 документация по планировке территории:** Документация, разрабатываемая в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов в соответствии с документами территориального планирования.

**3.3 объекты планировки территории:** Объекты федерального значения, объекты регионального значения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, поселения, муниципальные районы, городские округа, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**3.4 сооружение двойного назначения:** Инженерное сооружение производственного, общественного, коммунально-бытового или транспортного назначения, приспособленное (запроектированное) для нужд гражданской обороны.

**3.5 исходные данные:** Совокупность сведений о наличии инфраструктуры, техногенных и природных факторов, оказывающих влияние на участок строительства и размещаемые на нем объекты, а также специальных требований, рекомендаций и технических условий, отвечающих положениям и требованиям действующих законодательных и нормативных документов в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в документации по планировке территории.

### 4 Основные положения по разработке перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

4.1 Перечень мероприятий по ГО, мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенно-го характера (далее — ГОЧС) разрабатывают при планировании развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

4.2 Перечень мероприятий по ГО, ГОЧС разрабатывают в составе документации по обоснованию проекта планировки территории, осуществляющей в отношении застроенных или подлежащих застройке территорий, а также при установлении границ незастроенных и не предназначенных для строительства земельных участков в соответствии с земельным, водным, лесным и иным законодательством.

4.3 Разработанные мероприятия по ГО, ГОЧС оформляют отдельным разделом пояснительной записки «Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», входящей в состав документации по обоснованию проекта планировки территории (далее — раздел «ПМ ГОЧС»), разрабатываемой в соответствии с требованиями ГОСТ Р 21.1101.

4.4 Разработку раздела ПМ ГОЧС в составе документации по обоснованию проекта планировки территории осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

4.5 Мероприятия ГОЧС, изложенные в разделе ПМ ГОЧС в составе документации по обоснованию проекта планировки территории, должны соответствовать исходным данным, выдаваемым уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — территориальным органом МЧС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

4.6 При обосновании мероприятий ГОЧС для разработки раздела ПМ ГОЧС в составе проектов планировки территорий Российской Федерации проектная организация, разрабатывающая такой проект, руководствуется требованиями законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и прочими документами, учитываемыми при разработке проектов планировки территорий без согласования с органом, которым выданы исходные данные.

4.7 Раздел ПМ ГОЧС пояснительной записки, входящей в состав документации по обоснованию проекта планировки территории, оформляют в соответствии с требованиями законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации в области градостроительной деятельности, а при их отсутствии — сообразно национальным стандартам.

4.8 Раздел ПМ ГОЧС пояснительной записки утверждается в составе документации по планировке территорий в соответствии с Градостроительным кодексом России.

## 5 Подготовка исходных данных для разработки раздела

5.1 Заказчик раздела ПМ ГОЧС или лицо, осуществляющее его подготовку, должны осуществлять сбор исходных данных для разработки перечня мероприятий ГОЧС. Для этой цели заказчик может привлекать на договорной основе проектную организацию.

5.2 По запросу (заявлению) заказчика раздела ПМ ГОЧС или проектной организации, уполномоченной заказчиком, уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — территориальный орган МЧС России по соответствующему субъекту Российской Федерации осуществляют подготовку и выдачу исходных данных для разработки перечня мероприятий ГОЧС с целью их последующего учета в составе раздела ПМ ГОЧС.

5.3 Форма запроса (заявления) на выдачу исходных данных для разработки раздела ПМ ГОЧС приведена в приложении А.

5.4 Форма представления исходных данных для разработки раздела ПМ ГОЧС приведена в приложении Б.

## 6 Состав и содержание раздела

### 6.1 Общие требования

6.1.1 Раздел ПМ ГОЧС пояснительной записки оформляют отдельным томом (книгой), который включает в себя текстовые материалы по решениям, направленным на защиту территории от ЧС природного и техногенного характера, проведение мероприятий по ГО и графические материалы.

По аналогичным решениям, изложенным в других разделах пояснительной записки, приводят только сведения и общие описания решений с обязательной ссылкой на соответствующий раздел, в котором имеется необходимая информация.

6.1.2 Градостроительные решения по защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, проведению мероприятий по ГО разрабатывают с учетом размещения производительных сил и расселения населения, групп городов и категорий объектов по ГО и применительно к определяемым [8] зонам возможной опасности, а также, при необходимости, дифференцированно по категориям населения.

6.1.3 Градостроительные решения по предупреждению ЧС техногенного и природного характера разрабатывают с учетом потенциальной опасности указанных ЧС на территории объекта градостроительной деятельности, результатов инженерных изысканий, оценки природных условий и окружающей среды. Решения по предупреждению ЧС, идентичные проведению мероприятий по ГО, разработке не подлежат.

6.1.4 Глубина проработки мероприятий по защите территории от ЧС природного и техногенного характера, проведению мероприятий по ГО должна обеспечивать возможность их технико-экономической оценки.

6.1.5 В документации по планировке территории для размещения объектов федерального и регионального значения, а также подготовленной на основании документов территориального планирования поселений, муниципальных районов и городских округов документации по планировке территории, определен рациональный вариант использования частей территорий поселений (районов, округов) для целей ГО и защиты населения, зданий и сооружений от воздействия ЧС техногенного и природного характера.

6.1.6 В разделе ПМ ГОЧС обоснованы решения по зонированию части территории поселений (районов, округов) в зависимости от вида возможной опасности в мирное и военное время, плотности и параметрам застройки, параметрам улично-дорожной сети, размещению защитных сооружений ГО, предусмотренных СП 88.13330 (далее — ЗС ГО), транспортному и инженерному оборудованию территории с точки зрения повышения устойчивости ее функционирования, защиты и жизнеобеспечения населения в военное время и в случае ЧС техногенного и природного характера.

6.1.7 Графические материалы раздела ПМ ГОЧС включают схемы и планы с нанесением на них соответствующих мероприятий по защите территории от ЧС природного и техногенного характера, проведения мероприятий по ГО в привязке к разгруженной картографической подоснове с условными обозначениями и экспликацией, связывающими содержание схем и планов с содержанием текстовых материалов.

При разработке графических материалов следует учитывать требования ГОСТ Р 22.0.10.

При большой насыщенности схем и планов графической информацией рекомендуется разработка раздельных (по видам информации) схем и планов.

## 6.2 Состав текстовой части

6.2.1 Текстовые материалы раздела ПМ ГОЧС должны содержать:

а) краткое описание места расположения территории поселения (района, округа), топографо-геодезических, инженерно-геологических и климатических условий, транспортной и инженерной инфраструктуры, данные о площади, характере застройки, численности населения, функциональной специализации, наличии организаций, отнесенных к категориям по ГО;

б) результаты анализа возможных последствий воздействия современных средств поражения и ЧС техногенного и природного характера на функционирование территории поселения (района, округа);

в) основные показатели по существующим мероприятиям по защите территории от ЧС природного и техногенного характера, мероприятиям по ГО, отражающие состояние защиты населения и территории в военное и мирное время на момент разработки обоснования проекта планировки территории;

г) обоснование предложений по повышению устойчивости функционирования территории поселения (района, округа), защите и жизнеобеспечению его населения в военное время и в ЧС техногенного и природного характера с результатами вариантов проработки проектных решений и выделением первой очереди и расчетного срока осуществления мероприятий ГОЧС;

д) для территорий, отнесенных к группам по ГО городов, других муниципальных образований, а также расположенных в зоне возможных разрушений не отнесенных к группам по ГО городов и других поселений (районов, округов), расчет численности населения, подлежащего рассредоточению и эвакуации в загородную зону, расчет численности трудоспособного населения (для Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), расчет эвакуации населения с определением количества, вместимости и расположения сборных эвакуационных пунктов в зависимости от радиуса доступности и времени сбора людей; составление картограмм пассажиропотоков и грузопотоков, расчет вместимости ЗС ГО с учетом наибольшей работающей смены дежурного и обслуживающего персонала организаций, обеспечивающих жизнедеятельность части территории поселения (района, округа) и объектов особой важности, а также перечень указанных организаций.

## 6.3 Состав графической части

6.3.1 Графические материалы раздела пояснительной записки проекта планировки разрабатывают в следующем составе:

6.3.1.1 схема размещения проектируемого района в плане поселения в масштабе 1:10000—1:5000 для городов с населением более 250 тыс. человек и в масштабе 1:5000 для городов и других поселений с населением 250 тыс. человек и менее, на которой показывают:

а) положение проектируемого района по отношению к основным элементам планировочной структуры поселения, его существующие и проектные границы, резервные территории;

б) границы предусмотренных [8] зон возможной опасности, загородной зоны;  
 в) дорожно-транспортную сеть, обеспечивающую эвакуацию людей из района в кратчайшие сроки и ввод сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; сборные эвакуационные пункты; транспортно-пересадочные узлы;

г) опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения, радиационно опасные объекты и зоны действия поражающих факторов при максимальных по последствиям авариях на них, а также транспортные коммуникации;

д) территории, отнесенные по степени опасности ЧС техногенного и природного характера к зонам неприемлемого риска, жесткого контроля и приемлемого риска в соответствии с критериями, приведенными в приложении В;

е) лесные массивы, насаждения всех видов, акватории, зоны и места длительного и сезонного отдыха;

ж) опорную и проектируемую сеть основных инженерных коммуникаций и сооружений городского и районного значения, обеспечивающих устойчивое функционирование района в военное время и/или в случае возникновения ЧС техногенного и природного характера;

6.3.1.2 схемы и планы, приведенные в масштабе 1:5000—1:2000 для городской промышленной зоны (района) и в масштабе 1:2000 для других элементов планировочной структуры поселения.

Разрабатывают следующие схемы и планы для отображения мероприятий ГОЧС:

а) при планировочной организации:

- схему использования части территории поселения с указанием типов функционального, строительного и ландшафтного назначения элементов планировочной структуры, на которой показывают существующую границу части территории поселения, ее основных землепользований, территории транспортных и инженерных коммуникаций, охранные зоны курортов, источников водоснабжения, санитарно-защитные зоны вокруг промышленных предприятий и других источников загрязнения окружающей среды, неблагоприятные для застройки территории по природным и техногенным условиям (с указанием причин) и территории, исключаемые из застройки,

- схему территориального развития проектируемого района с обозначением его проектируемых границ, сохраняемых и проектируемых промышленных предприятий и связанных с ними объектов вспомогательного производства, энергетического, ремонтного и складского хозяйства, других зданий и сооружений, с указанием этажности и границ зон распространения возможных завалов от них («желтых линий»), а также выделением мест первоочередного жилищно-гражданского, производственного и коммунального строительства,

- план районов жилой застройки с указанием этажности зданий, численности и плотности проживающего в них населения, а также «желтых линий».

- план зеленых насаждений и открытых пространств, в том числе свободных от застройки, противопожарных разрывов, естественных и искусственных водоемов, лесов, парков, скверов и др.;

б) при организации транспортных коммуникаций:

- схему внешнего транспорта, на которой показывают территории (с обозначением границ санитарно-защитных, охранных и других зон ограничения деятельности) и сооружения (железнодорожные пути, железнодорожные вокзалы, станции, сортировочные станции, автовокзалы, аэропорты, речные судоходные участки, пассажирские и грузовые порты, пристани, причалы, мосты, путепроводы, тоннели и др.),

- план улично-дорожной сети, на котором показывают совмещенные с планом «желтых линий» магистральные улицы общегородского значения I и II классов, магистральные улицы районного значения, улицы и дороги местного значения (в жилой застройке, в производственных и коммунально-складских зонах), пересечения автомобильных дорог между собой и другими транспортными коммуникациями в разных уровнях, дублеры тоннелей, мостовых переходов и путепроводов,

- схему трасс и сооружений внеуличного и надземного общественного транспорта, в том числе трасс и сооружений метрополитена и скоростного трамвая с обозначением подземных и надземных участков, станций, приспособленных для укрытия людей отсеков, входов на станции и воздухозаборных киосков, а также станций, являющихся составной частью многоуровневых остановочно-пересадочных узлов,

- схему расположения гаражей для автобусов, грузовых и легковых автомобилей городского транспорта, производственно-ремонтных баз уборочных машин, троллейбусных депо и трамвайных парков, моек с указанием объектов, расположенных в подземном пространстве, а также приспособленных для специальной обработки подвижного состава;

в) при инженерном оборудовании территории:

- план сетей водоснабжения и канализации района с обозначением магистральных трубопроводов, головных водозаборных и очистных сооружений, насосных станций городского и районного значения, подземных и поверхностных источников водоснабжения с указанием ресурсов и обозначением участков территории, базирующихся на защищенных водоисточниках, мест размещения подземных и надземных резервуаров питьевой воды и подъездов к ним автотранспорта, пунктов раздачи воды в передвижную тару (с указанием границ зон обслуживания), участков перераспределения вод между системами технического и хозяйствственно-питьевого водоснабжения, передвижных дизельных электростанций для обеспечения автономного питания насосов водозаборных скважин и автоцистерн для перевозки питьевой воды, устройств аварийного выпуска сточных вод из основных коллекторов в реки и овраги в случае выхода из строя станций перекачки и очистных сооружений,

- план газовых сетей района, на котором показывают газораспределительные станции, газораспределительные пункты, газорегулирующие установки, газопроводы от них до зданий и сооружений, отключающие устройства, перемычки, байпасы, обозначают надземные участки и участки в коллекторах (в том числе проходных), переходы через водные преграды, железнодорожные и трамвайные пути, автомобильные дороги, указывают давление газа и диаметр труб, а также газопроводы сжиженных углеводородных газов (СУГ) и места размещения кустовых баз хранения СУГ, газонакопительных станций и газонаполнительных пунктов городского и районного значения (с указанием показателей мощности по хранению и отпуску СУГ),

- схему теплоснабжения района, на которой показывают ТЭЦ, районные и распределительные тепловые сети с обозначением контрольно-распределительных пунктов, центральных тепловых пунктов, котельных и других установок с указанием основного и резервного вида топлива и его запасов, мест присоединения районных магистральных сетей к общегородским сетям, резервных связей, перемычек, надземных участков труб и участков, проложенных в коллекторах (в том числе проходных) с указанием вида, температуры, давления теплоносителя и диаметра труб,

- схему электроснабжения района, на которой показывают источники электроснабжения (электрические станции, воздушные и кабельные высоковольтные линии и преобразующие устройства сети напряжением более 110 кВ), линии электропередачи, выполняющие роль перемычек для обеспечения транзита электроэнергии в обход вышедших из строя объектов сети, а также обеспечивающие надежность электроснабжения не отключаемых в случае ЧС объектов (с указанием перечня этих объектов), места размещения пристаней и причалов, на которых могут осуществлять передачу электроэнергии на берег от судовых электростанций,

- схему обеспечивающих устойчивую работу системы централизованного оповещения ГО сетей радиовещания и телевидения с указанием мест размещения сирен и уличных громкоговорителей, границ зон их действия, подвижных средств резервирования станционных устройств проводного вещания и резервных подвижных средств оповещения, а также границ зон действия локальных систем оповещения потенциально опасных объектов с описанием аппаратурного оформления этих систем,

- схему размещения городских и ведомственных автоматических телефонных станций (АТС), на которой показывают кабели связи для передачи части абонентской емкости из каждого района АТС в соседние районы, соединительные кабели от ведомственных АТС к ближайшим распределительным шкафам телефонной сети поселения, обозначают АТС, имеющие специальную аппаратуру циркулярного вызова и дистанционного управления средствами оповещения населения,

- план района с указанием степеней огнестойкости и этажности зданий и сооружений, обозначением мест размещения пожарных гидрантов, искусственных и естественных водоемов с возможностью использования воды этих водоемов для тушения пожаров (с указанием вместимости водоемов и мест подъездов к ним для забора воды пожарными машинами), пожарных депо с границами зон обслуживания;

г) при инженерной подготовке территории:

- совмещенную с планом «желтых линий» схему размещения ЗС ГО (сооружений двойного назначения в подземном пространстве), на которой показывают существующие и предлагаемые ЗС ГО и/или приспособленные для защиты людей сооружения подземного пространства (в том числе отсеки метрополитена и скоростного трамвая) с указанием их вместимости, радиусов сбора укрываемых, входов и выходов на незаваливаемые территории, зоны размещения быстровозводимых ЗС ГО, подземные горные выработки, приспособленные для защиты людей и/или размещения складов, производств или иных объектов,

- план района с обозначением границ зон, в пределах которых новое строительство запрещено или где должны соблюдать требования нормативных документов, направленные на соблюдение принципов и правил хозяйственного освоения сейсмически опасных, затапливаемых, подтопляемых, оползнеопасных, закарстованных, подверженных эрозии территорий и территорий с техногенными грунтами повышенной склоняемости, участков русел рек и других водоемов, подлежащих регулированию, очистке, дноуглублению, заключению в трубы,

- схему, отражающую мероприятия по инженерной защите территорий от затопления и подтопления в соответствии с требованиями СП 104.13330, опасных геологических процессов в соответствии с требованиями СП 116.13330, СП 14.13330 и СП 21.13330 с обозначением сооружений инженерной защиты территории, берегоукрепительных сооружений, подсыпных (намывных) территорий, дамб обвалования прибрежных участков, дренажной сети, контрфорсных укрепительных сооружений, систем штольного дренажа или террасирования участков для защиты оползневых склонов, нагорных и водоотводных каналов на участках холмистого рельефа и т. д.,

- план района, на котором показывают пункты и зоны охвата сетей мониторинга ЧС техногенного и природного характера.

Приложение А  
(справочное)

Форма запроса

на выдачу исходных данных для разработки раздела  
«Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению  
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» пояснительной записи,  
входящей в состав документации по обоснованию проекта планировки территории

От кого:

Кому:

(наименование организации-заказчика или проектной  
организации, уполномоченной заказчиком)

(наименование уполномоченного органа исполнительной власти  
субъекта Российской Федерации (территориального органа МЧС  
России по субъекту Российской Федерации))

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_  
(дату и исходящий номер запроса заполняет заказчик)

Прошу предоставить государственную услугу и выдать исходные данные и требования для разработки раздела ПМ ГОЧС пояснительной записи, входящей в состав документации по обоснованию проекта планировки территории

(наименование документации по обоснованию проекта планировки территории)

Территория имеет следующие характеристики:

- 1 Полное наименование объекта территориального планирования.
- 2 Заказчик разработки раздела ПМ ГОЧС (наименование организации и местонахождение), разработчик раздела ПМ ГОЧС (название организации, местонахождение).
- 3 Основание и намечаемые сроки разработки документации по планировке территории.
- 4 Место расположения объекта планировки территории.
- 5 Основные характеристики объекта планировки территории: по населению, промышленной или сельскохозяйственной специализации, энергопотреблению, водопотреблению, источникам электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, транспортным коммуникациям, инженерным сетям, имеющимся потенциально опасным и вредным объектам, опасным природным процессам (с указанием видов воздействия и поражающих факторов).
- 6 Группы поселений (районов, округов) по ГО, наличие отнесенных к категориям по ГО организаций (в том случае, если они определены в установленном порядке и известны заказчику).
- 7 Численность: наибольших работающих смен на объектах, продолжают работу в военное время; дежурного и линейного персонала, обеспечивающего жизнедеятельность отнесенных к группам по ГО поселений (районов, округов) и организаций особой важности; трудоспособного населения (для Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя); населения, подлежащего эвакуации, рассредоточению; населения, прибывающего по эвакомеро-приятиям.
- 8 Наличие существующих защитных сооружений гражданской обороны (сооружений двойного назначения) и характер их использования в мирное время, отсеков метрополитенов и скоростного трамвая, защитных сооружений в подземных горных выработках, обеспеченность защитными сооружениями различных категорий укрываемых.

Должность заказчика

(подпись)

**Приложение Б**  
**(справочное)**

**Форма представления**  
**исходных данных для разработки раздела «Перечень мероприятий по гражданской обороне,**  
**мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного**  
**характера» пояснительной записки, входящей в состав документации**  
**по обоснованию проекта планировки территории**

От кого:

Кому:

(наименование уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (территориального органа МЧС России по субъекту Российской Федерации))

(наименование организации-заказчика или проектной организации, уполномоченной заказчиком)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В соответствии с запросом

(наименование организации-заказчика, дата, исх. №)

сообщаем исходные данные и требования, подлежащие учету при разработке раздела ПМ ГОЧС пояснительной записки, входящей в состав документации по обоснованию проекта планировки территории

(наименование документации по обоснованию проекта планировки территории)

1 Основание для выдачи задания (со ссылкой на официальные документы).

2 Ранее выполненные работы (научно-исследовательские, градостроительные и пр.), нормативные документы, учет которых обязателен при разработке раздела ПМ ГОЧС (с указанием даты утверждения, наименования разработчика или ведомства, утвердившего документ, условий использования материалов).

3 Для разработки мероприятий по ГО:

а) основные положения плана ГО субъекта Российской Федерации, поселения (района округа):  
 - поселения (районы округа), отнесенные к группе по ГО, их проектная численность населения,  
 - отдельно стоящие отнесенные к категориям по ГО организации, отнесенные к категориям по ГО организации на территории поселения (районов, округов) с указанием численности производственного персонала и наибольшей работающей смены,

- границы зон возможной опасности и загородной зоны, предусмотренных [8],  
 - подземные горные выработки, пригодные для защиты людей, размещения объектов, производств, складов и баз,  
 - размещение складов и баз горючесмазочных материалов, складов и баз продовольственных, материально-технических и прочих резервов, распределительных холодильников и баз, специализированных торговых комплексов, размещаемых на отнесенных к группам по ГО территориях, в городских и сельских поселениях районов рассредоточения и эвакуации населения, размещение складов и баз восстановительного периода,  
 - ограничения на размещение строительства в зонах возможных разрушений, катастрофического затопления, возможного опасного радиоактивного заражения (загрязнения);

б) основные положения планов ГО отраслей промышленности, транспорта и сельского хозяйства, размещенных и размещаемых на территории субъекта Российской Федерации:

- размещение новых промышленных объектов,  
 - развитие железнодорожного, автомобильного, воздушного, речного и морского транспорта с учетом обеспечения устойчивого функционирования района (размещение новых сортировочных станций и узлов, прокладка трасс обхода, соединительных веток, примыкания новых линий, размещение мостов, путепроводов, тоннелей, автомобильных дорог общегосударственного, регионального и местного значения, транспортная связь с зонами отдыха и т. д.).

- прокладка трасс магистральных трубопроводов,
  - зоны и районы специализации сельскохозяйственного производства в военное время,
  - размещение сети научных учреждений, научно-производственных объединений;
- в) расселение:
- требования к формированию систем расселения, групповых систем населенных мест районов рассредоточения и эвакуации населения,
  - численность рассредоточиваемого, эвакуируемого населения, расселяемого в загородной зоне на первую очередь и расчетный срок,
  - размещение сборно-эвакуационных пунктов,
  - обеспеченность различных категорий населения существующими ЗС ГО и требования к ЗС ГО;
- г) инженерные коммуникации:
- источники водоснабжения и требования к ним,
  - расчет подачи воды отнесенным к группам по ГО территориям и отнесенными к категориям по ГО организациям по аварийному режиму, поселениям в районах рассредоточения и эвакуации населения,
  - размещение новых объектов энергоснабжения.
- 4 Для разработки мероприятий по предупреждению ЧС:
- сведения о наблюдаемых на объекте территориального планирования опасных природных процессах (землетрясениях, оползнях, селях, лавинах, абразии, переработке берегов, карсте, суффозии, просадочности пород, наводнениях, подтоплении, эрозии, ураганах, смерчах, цунами и др.), требующих превентивных защитных мер.
  - перечни и места расположения существующих и намечаемых к строительству потенциально опасных объектов, транспортных коммуникаций, аварии на которых могут привести к образованию зон ЧС на объекте территориального планирования, с указанием количественных характеристик поражающих факторов.
  - дополнительные сведения об источниках ЧС природного и техногенного характера, которые необходимо учесть при проектировании (объектах, подлежащих декларированию безопасности, уровнях техногенного и природного риска и т. д.).

Руководитель органа управления

---

(подпись)

**При меч ани е** — При отсутствии исходных данных для разработки раздела ПМ ГОЧС уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — территориальный орган МЧС России по соответствующему субъекту Российской Федерации сообщает об их отсутствии письмом, направляемым в адрес заказчика.

**Приложение В**  
**(справочное)**

**Критерии для зонирования территории по степени опасности чрезвычайных ситуаций**

**Матрица для определения опасности территорий (зон) по критерию  
«Частота реализации — социальный ущерб»**

Частота реализации опасности, случаев/год	Социальный ущерб				
	Погибло более одного человека, имеются пострадавшие	Погиб один человек, имеются пострадавшие	Погибших нет, имеются серьезно пострадавшие	Серьезно пострадавших нет, имеются лица с потерей трудоспособности	Лица с потерей трудоспособности отсутствуют
> 1					
$1 + 10^{(-1)}$					
$10^{(-1)} + 10^{(-2)}$					
$10^{(-2)} + 10^{(-3)}$					
$10^{(-3)} + 10^{(-4)}$					
$10^{(-4)} + 10^{(-5)}$					
$10^{(-5)} + 10^{(-6)}$					

The diagram illustrates the matrix structure with additional context for each column:

- Column 1 (Frequency of realization):** > 1,  $1 + 10^{(-1)}$ ,  $10^{(-1)} + 10^{(-2)}$ ,  $10^{(-2)} + 10^{(-3)}$ ,  $10^{(-3)} + 10^{(-4)}$ ,  $10^{(-4)} + 10^{(-5)}$ ,  $10^{(-5)} + 10^{(-6)}$ .
- Column 2 (Social damage):** Pогибло более одного человека, имеются пострадавшие (More than one person died, there are survivors).
- Column 3 (Social damage):** Погиб один человек, имеются пострадавшие (One person died, there are survivors).
- Column 4 (Social damage):** Погибших нет, имеются серьезно пострадавшие (No deaths, there are seriously injured).
- Column 5 (Social damage):** Серьезно пострадавших нет, имеются лица с потерей трудоспособности (No seriously injured, there are people with lost labor capacity).
- Column 6 (Social damage):** Лица с потерей трудоспособности отсутствуют (People with lost labor capacity do not exist).

**Annotations in the matrix:**

- Zone of unacceptable risk:** Зона неприемлемого риска, необходимы неотложные меры по уменьшению риска (Zone of unacceptable risk, urgent measures are required to reduce risk).
- Zone of strict control:** Зона жесткого контроля, необходима оценка целесообразности мер по уменьшению риска (Zone of strict control, an assessment of the feasibility of measures to reduce risk is required).
- Zone of negligible risk:** Зона приемлемого риска, нет необходимости в мероприятиях по уменьшению риска (Zone of acceptable risk, no need for measures to reduce risk).

**Матрица для определения опасности территорий (зон) по критерию  
«Частота реализации — финансовый ущерб»**

Частота реализации опасности, случаев/год	Финансовый ущерб тыс. руб.			
	< 500000	5000–500000	100–5000	> 100
> 1				
$1 + 10^{(-1)}$				
$10^{(-1)} + 10^{(-2)}$				
$10^{(-2)} + 10^{(-3)}$				
$10^{(-3)} + 10^{(-4)}$				
$10^{(-4)} + 10^{(-5)}$				
$10^{(-5)} + 10^{(-6)}$				

Зона неприемлемого риска, необходимы неотложные меры по уменьшению риска

Зона жесткого контроля, необходима оценка целесообразности мер по уменьшению риска

Зона приемлемого риска, нет необходимости в мероприятиях по уменьшению риска

### Библиография

- [1] Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
- [2] Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- [3] Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»
- [4] Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»
- [5] Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
- [6] Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»
- [7] Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»
- [8] СНиП 2.01.51—90 Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны

УДК 658.382.3:006.354

ОКС 13.200

Ключевые слова: проект планировки территории, защита территории от чрезвычайных ситуаций, территориальное планирование, гражданская оборона

---

Редактор *Н.Е. Рагузина*  
Технический редактор *И.Е. Черепкова*  
Корректор *И.А. Королева*  
Компьютерная верстка *И.А. Налейкиной*

Сдано в набор 30.05.2019. Подписано в печать 08.08.2019. Формат 60×84 $\frac{1}{8}$ . Гарнитура Ариал.  
Усл. печ. л. 2,32. Уч.-изд. л. 1,90.

Подготовлено на основе электронной версии, предоставленной разработчиком стандарта

---

Создано в единичном исполнении во ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» для комплектования Федерального  
информационного фонда стандартов, 117418 Москва, Нахимовский пр-т, д. 31, к. 2.  
[www.gostinfo.ru](http://www.gostinfo.ru) [info@gostinfo.ru](mailto:info@gostinfo.ru)